



СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МОКШАНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЁРТОГО СОЗЫВА

Р Е Ш Е Н И Е

от 22 декабря 2017 года № 79-6/4

р.п. Мокшан

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Мокшанского района Пензенской области до 2035 года

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями), Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями), Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р, законом Пензенской области от 04.09.2007 № 1367-ЗПО «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года)» (с изменениями), руководствуясь Уставом Мокшанского района Пензенской области,

Собрание представителей Мокшанского района решило:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Мокшанского района Пензенской области до 2035 года.
2. Опубликовать настоящее решение в информационном бюллетене «Ведомости органов местного самоуправления Мокшанского района Пензенской области».
3. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Собрания представителей Мокшанского района Пензенской области по бюджетной, налоговой и экономической политике.

Глава Мокшанского района
Пензенской области



А.В.Шмелев

Приложение
к решению Собрания представителей
Мокшанского района
Пензенской области
от 22.12.2017 № 79-6/4



СТРАТЕГИЯ

социально - экономического развития Мокшанского района Пензенской области до 2035 года

**р.п.Мокшан
2017год**

ПАСПОРТ
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МОКШАНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2035 ГОДА

Ответственный исполнитель стратегии	Администрация Мокшанского района Пензенской области
Соисполнители стратегии	Структурные подразделения администрации Мокшанского района Пензенской области и органы местного самоуправления поселений Мокшанского района (по согласованию), хозяйствующие субъекты (по согласованию), осуществляющие деятельность на территории Мокшанского района.
Цели стратегии	Повышение качества жизни населения Мокшанского района на основе эффективного использования потенциала района и положительной динамики социально – экономического развития
Задачи стратегии	1.создание благоприятного инвестиционного климата; 2.создание высокопроизводительных рабочих мест; 3.создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала; 4.повышение уровня благоустройства; 5.повышение качества социально культурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности; 6.создание территории, комфортной для отдыха и работы; 7.повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления; 8.создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия; 9.повышение уровня финансово-экономической самодостаточности Мокшанского района.
Основные результаты и сроки реализации стратегии	Основными итогами реализации стратегии станут: к 2035 году: • <u>КОЭФФИЦИЕНТ РОЖДАЕМОСТИ</u> 11,24 , увеличение к уровню 2017 года на 1,2%. • <u>УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ</u> 0,6%, снижение на 25% к уровню 2016 года. • <u>СРЕДНЕСПИСОЧНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТАЮЩИХ</u> 14,8 тыс. человек, прирост к 2016 году на 8,8%. • <u>ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ОБЩЕЙ ПЛОЩАДЬЮ ЖИЛЬЯ В РАСЧЕТЕ НА ОДНОГО ЖИТЕЛЯ</u> 45,79 кв. метров, прирост к 2016 году на 46,3%. • <u>ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, СИСТЕМАТИЧЕСКИ ЗАНИМАЮЩИХСЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ</u> 44,3%, рост к 2016 году на 6%. • <u>ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ</u> до 5 080,0 млн. руб. • <u>ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТ</u> до 250,0 млн. руб.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Мокшанского района Пензенской области до 2035 года (далее Стратегия) разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, законом Пензенской области от 04.09.2007 № 1367-ЗПО «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2035 года)» (с изменениями).

При разработке и реализации Стратегии в период до 2035 года Мокшанского района планируется использовать три этапа:

1 этап - с 2018 по 2020 гг.;

2 этап - с 2021 по 2025 гг.;

3 этап - с 2026 по 2035 гг.

Ежегодно по результатам выполнения плана мероприятий, исходя из внешних и внутренних факторов развития Мокшанского района, детализируются мероприятия на очередной плановый период (2018-2020гг., 2021-2025гг., 2026-2035гг.). По завершению основного этапа Стратегии Мокшанского района в 2035 году при необходимости в нее будут внесены соответствующие изменения, а также разработан план мероприятий на очередной период с использованием скользящего планирования.

Решение вопросов социально-экономического развития Мокшанского района основывается на перечне и причинно - следственных связях проблем, препятствующих развитию.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

Целью реализации Стратегии Мокшанского района является повышение качества жизни населения Мокшанского района на основе эффективного использования потенциала района и положительной динамике социально - экономического развития.

Для достижения сформулированной цели должны быть решены следующие задачи:

- создание благоприятного инвестиционного климата;
- создание высокопроизводительных рабочих мест;
- создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала;
- повышение уровня благоустройства;
- повышение качества социально культурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности;
- создание территории, комфортной для отдыха и работы;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия;
- повышение уровня финансово - экономической самодостаточности Мокшанского района.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Общие сведения и географическое положение Мокшанского района Пензенской области

Мокшанский район Пензенской области образован 16 июля 1928 года постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Район расположен в восточной части Приволжской возвышенности на расстоянии 40 километров от областного центра – г. Пензы.

Мокшанский район Пензенской области граничит с Иссинским, Лунинским, Бессоновским, Пензенским, Каменским и Нижнеломовским районами Пензенской области и с республикой Мордовия (см. рис. 1).

Географическое положение Мокшанского района Пензенской области

На территории Мокшанского района расположены 14 муниципальных образований, в том числе 12 сельских, 1 городское поселение и муниципальное образование Мокшанский район. На территории района расположено 93 населенных пункта.

Экономика Мокшанского района в настоящее время может быть условно разделена на три сектора хозяйственной деятельности:

- сырьевой сектор: сельское хозяйство, лесное хозяйство;
- производственный сектор: пищевая промышленность;
- инфраструктурный сектор: транспорт, строительство, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, другие виды производственных и социальных услуг.

Сельское хозяйство в свою очередь представлено следующими сельхозпроизводителями: АО «Сервис», ТНВ «Пугачевское», ООО «Труженик», ЗАО АПК «Нечаевский», АО «Учхоз Рамзай» ПГСХА, ООО «Биокор-С», ООО «Полевое» и др.

Производственный сектор в хозяйственном комплексе района в первую очередь представлен предприятиями пищевой промышленности, такими как, ООО «Невский кондитер», ООО «Новая Изида», ООО «Свит Лайф».

Помимо предприятий пищевой промышленности производственный сектор представлен предприятиями промышленности строительных материалов: ООО «Лесовита», ООО «Сегмент», ИП Зимин В.В.

Также развиты такие виды деятельности как торговля, связь, здравоохранение и жилищно-коммунальное хозяйство. Данный сектор в Мокшанском районе обеспечивает нормальное функционирование производственного сектора экономики.

Районный центр – рабочий поселок Мокшан, население которого составляет 11660 человек.

Таблица 1

**Перечень муниципальных образований, входящих в состав
Мокшанского района**

Наименование муниципальных образований Мокшанского района	Численность населения, человек
р.п. Мокшан	717
Богородский сельсовет	1448
Елизаветинский сельсовет	563

Засечный сельсовет	622
Нечаевский сельсовет	1944
Плесский сельсовет	1483
Подгорненский сельсовет	935
Рамзайский сельсовет	2414
Успенский сельсовет	423
Царевщинский сельсовет	894
Чернозерский сельсовет	1744
Широкоисский сельсовет	911
Юровский сельсовет	1103

Мокшанский район расположен в Приволжском Федеральном округе. Площадь района - 2,2 тыс. кв. км.

Мокшанский район имеет развитую сеть автомобильных дорог. По территории района проходят две федеральные дороги:

- Саратов-Нижний Новгород – 41 км.
- М-5 "Урал" – 53,7 км.

Мокшанский район Пензенской области имеет удобное транспортно-географическое положение. С запада на восток территорию пересекает отрезок Куйбышевской железной дороги, по территории Мокшанского района Пензенской области проходит федеральная трасса Урал М5.

Расстояние г. Москва - р.п. Мокшан равно норме дневного автопробега для большегрузного транспорта и составляет 597 км.

Расстояние до ближайших центров соседних регионов составляет: г.Саранск – 120 км., г.Ульяновск – 365 км.

В районе имеются 3 железнодорожные станции: ст. Рамзай, ст. Пяша, ст. Симанщино. Расстояние от станции Симанщино до р.п. Мокшан – 20 км.

В Мокшанском районе Пензенской области хорошо развита транспортная система, которая благоприятствует развитию логистических центров, бесперебойному обеспечению субъектов предпринимательской деятельности необходимыми ресурсами.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 256,9 км, в том числе 205 км дорог с твердым покрытием. Плотность автомобильных дорог составляет 115,5 км на 1000 квадратных километров.

Все населенные пункты района соединены с административным центром дорогами с твердым покрытием, что предоставляет хозяйствующим субъектам благоприятные возможности для оперативного управления бизнесом.

В настоящее время, большинство населенных пунктов Мокшанского района обеспечены регулярным автотранспортным сообщением с районным центром – р.п. Мокшан и областным центром – г. Пенза.

Жители Мокшанского района обеспечены необходимыми для нормальной жизнедеятельности социальными услугами, услугами связи (телевидение, сотовая и стационарная телефония, Интернет), общественного питания, торговли и бытового обслуживания, организаций образования и здравоохранения (центральная районная больница, фельдшерско-акушерские пункты или амбулатории), жилищно-коммунальной сферы, транспортными услугами.

Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала, определенное одним из приоритетов Стратегии социально-экономического развития, означает необходимость обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан.

На территории Мокшанского района с 2014 по 2016 год сложилась следующая обстановка по пожарам и гибели на них людей. (рис.2 и рис.3)

Рисунок 2

Частота пожаров на территории Мокшанского района, ед.

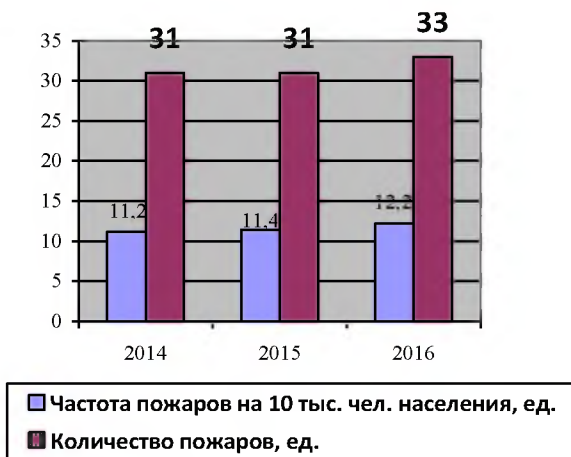
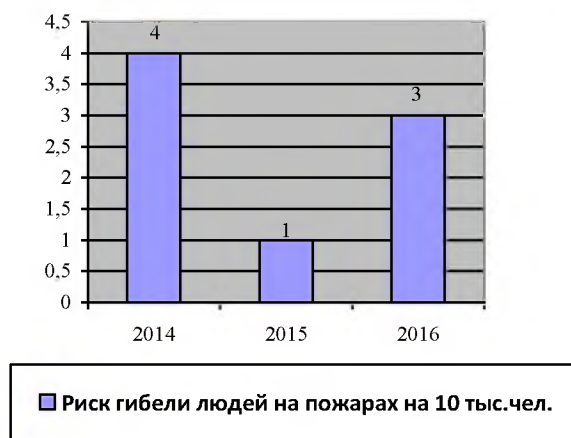


Рисунок 3

Риск гибели людей на пожарах



в 2014 году зарегистрировано – **31 пожар**, погибло 10 человек;

в 2015 году зарегистрировано – **31 пожар**, погибло 4 человека;

в 2016 году зарегистрировано – **33 пожара**, погибло 8 человек.

Всего зарегистрировано **95 пожаров**, из них **80** в жилом секторе, что составляет **84 %** от общего количества пожаров.

В целях стабилизации обстановки с пожарами и гибели людей на них, отделом надзорной деятельности по Мокшанскому району ГУ МЧС России по Пензенской области разработан и осуществляется комплекс пожарно-профилактических мероприятий, направленных на снижение количества пожаров в жилом фонде, проведена и проводится следующая работа:

- ежегодно проводится операция «Жилище», в ходе которой проводятся профилактические осмотры жилого сектора, особое внимание уделяется местам проживания неблагополучных семей, одиноких престарелых граждан, многодетных семей. В населенных пунктах, где сложилась неблагополучная обстановка с пожарами, проводится разъяснительная беседа по соблюдению правил пожарной безопасности в быту, выявлению и устранению причин, способствующих возникновению пожаров, с вручением памяток по предупреждению пожаров от основных причин. Проводятся агитационная работа в трудовых коллективах, организациях различной форм собственности, беседы в период проведения схода граждан, с использованием СМИ.

В целях снижения числа пожаров и последствий от них разработаны постановления и распоряжения: «Об организации проведения работы по профилактике пожаров в жилом фонде населённых пунктов Мокшанского района»; «Об утверждении плана практических мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности, профилактики пожаров и предотвращению гибели людей в жилом секторе на территории Мокшанского района».

В районе утверждена муниципальная программа «Пожарная безопасность в Мокшанском районе на 2013-2020 годы» (постановление администрации Мокшанского района от 19.12.2013 №1538), направленная на обеспечение необходимых условий для укрепления пожарной безопасности.

Ежемесячно проводятся заседания КЧС и ПБ района по организации и проведении мероприятий, направленных на стабилизацию обстановки с пожарами и гибелью на них людей.

В последние годы обеспечена стабильная динамика основных социальных показателей, характеризующих объем мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам в Мокшанском районе, сохранились социальные гарантии пожилым гражданам в сфере социального обслуживания, а также выполнен ряд новых задач, направленных на усиление адресной социальной помощи и повышения качества жизни граждан пожилого возраста.

В Мокшанском районе проживают более 26, 8 тыс. человек.

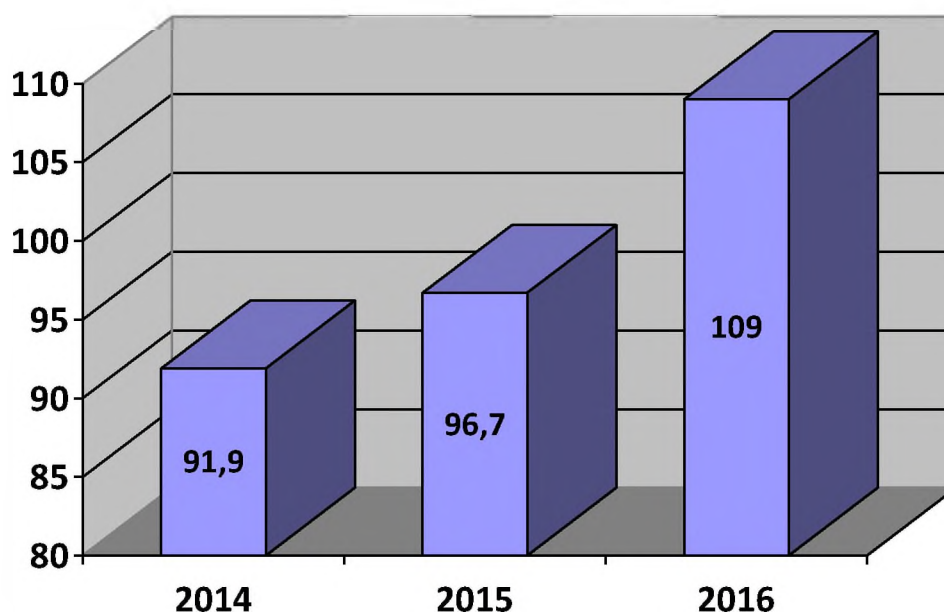
Число получателей мер социальной поддержки составляет 6165 чел., что составляет 23% от общего числа населения, из них:

- 2635 федеральных льготников (2014 год – 2714 чел., 2015 год- 2662 чел.);
- 1846 региональных льготников (2014 год – 2036 чел., 2015 год – 1935 чел.);
- 363 семьи получают субсидии по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (2014 год - 380 семей, 2015 год -373);
- 1276 семей с детьми.

На социальную поддержку граждан, проживающих на территории Мокшанского района, за счет всех источников финансирования по состоянию за 12 месяцев 2014 года израсходовано 91,9 млн. рублей, за 12 месяцев 2015 года израсходовано 96,7млн. рублей, за 12 месяцев 2016 года израсходовано 109 млн. рублей.

Рисунок 4

**Социальные выплаты
(в виде субсидий, компенсаций и пособий), млн. руб.**



В соответствии с подпрограммой «Оказание адресной материальной помощи гражданам, проживающим на территории Мокшанского района, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» была оказана адресная материальная помощь в 2016 году - 35 жителям Мокшанского района на общую сумму 93200 рублей (2014 год – 27 жителям на общую сумму – 59000 рублей, 2015 год – 38 жителям на общую сумму 110 тыс. рублей).

Денежные средства были своевременно и в полном объеме доведены до получателей.

В соответствии с подпрограммой «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы», было выдано 11 жилищных сертификатов и все они были реализованы. В 2016 году - 36 молодых семей поставлены на очередь на участие в данной программе.

В 2017 году было выдано:

- удостоверений «Ветеран труда» - 62 гражданам Мокшанского района;
- удостоверений «Ветеран труда Пензенской области» – 3 гражданам;
- 2 удостоверения - членам семьи умерших Ветеранов боевых действий;
- 49 удостоверений - вдовам участников Великой Отечественной войны;
- 156 справок студентам для получения социальной стипендии, у которых среднедушевой доход семьи составил ниже прожиточного минимума по Пензенской области.

6 граждан Мокшанского района были помещены в интернат общего типа.

5 человек поправили свое здоровье в оздоровительном пансионате с. Поим.

13 инвалидов были направлены в реабилитационный центр г. Пенза.

Управление социальной защиты населения осуществляет работу по опеке и попечительству над совершеннолетними недееспособными гражданами. Количество граждан, состоящих на учете - 401 человек. Осуществлено 457 проверок по исполнению опекуном своих обязанностей по отношению к подопечному. Выдано 101 разрешение на распоряжение денежными средствами опекаемого.

Особое место в работе специалистов УСЗН отводится организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

В 2016 году Мокшанскому району для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области выделено:

- 47 путевок в загородные оздоровительные лагеря «Белка», «Солнечная долина», «Заря».
- 8 путевок в санаторий «Нива».
- 2 путевки в детский оздоровительный лагерь ООО «Пансионат с лечением «Приморский»».

За 12 месяцев 2016 года отдохнули и поправили здоровье в областном реабилитационном центре 13 инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Мокшанского района» (далее КЦСОН) является поставщиком социальных услуг на территории Мокшанского района. Социальным обслуживанием охвачено 24 населенных пункта района. Количество обслуженных за 2016 год - 2371 человек, что составляет 8,8 % от численности населения Мокшанского района.

В учреждении работают три отделения:

- отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;
- отделение профилактики безнадзорности детей и подростков;,,
- отделение срочного социального обслуживания.

«Мобильная бригада», в которую входят: специалист отделения социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, социальный работник, водитель. В 2016 году «Мобильная бригада» выезжала в три отдаленных населенных пункта района (с.Бибиково, с.Черниговка, д. Панкратовка). *Выезд бригады осуществляется ежемесячно согласно графика, так в 2016 году был осуществлен 51 выезд, оказано 782 услуги.*

Работа КЦСОН направлена на обеспечение достойного уровня жизни пожилых людей, инвалидов, семей с детьми, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальном обслуживании, для поддержания физических сил и здоровья, обеспечение достойного ухода и внимания.

Таблица 2

Сравнительная характеристика основных показателей деятельности учреждения

год	Средняя заработная плата социальных работников (руб.)	Количество обслуженных по учреждению (чел)	Количество оказанных услуг
2014	13099,2	4536	87610
2015	12498,28	3519	86134
2016	15655,5	2371	123190

Рисунок 5



Рассматривая период с 2014 год по 2016 год необходимо отметить, что количество оказываемых социальных услуг ежегодно растет. Росту услуг способствовало: расширение спектра предоставляемых услуг и проведение разъяснительной работы среди обслуживаемых граждан о возможности получения социальных услуг. Изменился и перечень востребованных услуг. Граждане сегодня нуждаются не только в медицинском и социально-бытовом услугах, но и в оказании комплекса психологических, культурно-досуговых услуг. Выросла и заработная плата социальных работников.

Деятельность отделения социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов направлена на оказание социальных услуг гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в посторонней помощи в надомных условиях.

Таблица 3

Сравнительная характеристика основных показателей деятельности отделения социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов

№ п/п	Основные показатели деятельности отделения	2014 год	2015 год	2016 год
1	Количество, клиентов, обслуженных отделением	529	531	734
2	Количество оказанных услуг всего, в том числе:	82784	81377	120399

Социальными работниками активно проводится работа по расширению объема и характера услуг. Средняя нагрузка на одного социального работника в 2016 году составила 14 человек.

В течение года специалисты центра проводили анкетирование получателей социальных услуг с целью определения качества оказания услуг и информированности населения о положениях Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Анализ результатов опросов клиентов центра показал, что оказываемые услуги в целом соответствуют стандартам. 98% клиентов удовлетворены качеством оказываемых услуг и кратностью посещения их социальными работниками.

С целью улучшения эмоционального состояния, совершенствования коммуникационных связей и развития интеллектуального потенциала граждан пожилого возраста в отделении организован клуб «Добрые встречи», «Школа безопасности пожилых граждан».

Используются различные формы и методы досуговой деятельности – проведение лекций и бесед, развлекательные и игровые программы, концертные программы, тематические мероприятия, мероприятия, посвященные памятным датам и многие другие мероприятия.

Основной целью работы отделения срочного социального обслуживания центра является оказание неотложной помощи разового характера гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации или на ранних стадиях социального неблагополучия.

Таблица 4

**Сравнительная характеристика основных показателей деятельности отделения
срочного социального обслуживания**

№	Наименование показателей	2014 год	2015 год	2016 год
1.	Количество обслуженных человек	2006	2084	1174
2	Количество оказанных услуг	2229	2674	1199

На протяжении года проводилась активная работа по информированию населения района о видах услуг, предоставляемых отделением срочного социального обслуживания.

Профилактическая работа отделения профилактики безнадзорности детей и подростков с семьями, находящимися на ранней стадии семейного неблагополучия, как и с семьями, находящимися в социально опасном положении, «группы риска» носит межведомственный характер. Налажено взаимодействие с сельскими администрациями, учреждениями образования, здравоохранения, комиссией и инспекторами по делам несовершеннолетних и др. органами профилактики.

В отделении профилактики безнадзорности детей и подростков на конец 2016 года, состоит 22 семьи, в которых проживают 47 несовершеннолетних детей находящихся в социально опасном положении. Коэффициент детской безнадзорности составляет 0,9 % (средне областной 0,8 %). На профилактическом учете состоят 62 семьи в которых 97 несовершеннолетних детей.

В течение 2016 года совместно с другими органами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было проведено 68 патронажных рейдов.

В течение 2016 года услугами отделения воспользовались 463 человека, которым оказана 1591 услуга.

В 2016 году в Мокшанском районе начал работу межведомственный консилиум специалистов, который является межведомственным коллегиальным совещательным органом.

Таблица 5

Результат работы консилиума в 2016 году приведен в таблице:

1	Количество заседаний консилиума	5
2	Количество семей, находящихся в социально опасном положении, рассмотренных на заседаниях консилиума	11
3	Количество программ индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и/или их семьями, разработанных консилиумом	4
	из них утверждено муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	4

На базе Центра успешно функционирует Попечительский совет для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности учреждения.

КЦСОН тесным образом сотрудничает с организациями и предприятиями района в рамках межведомственного взаимодействия с целью оказания благотворительной помощи гражданам, нуждающихся в социальном обслуживании.

Мероприятия в социальной сфере

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответствен ный исполнител ь
1.	Повышение реальных доходов отдельных групп населения за счет предоставления мер социальной поддержки: выплата пособий, компенсаций, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, предоставление мер социальной поддержки согласно законодательству РФ и Пензенской области	2018 -2020гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района
2.	Предоставление малоимущим гражданам государственной социальной помощи	2018-2020гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района
3.	Обеспечение адресности социальной защиты населения, обеспечивающей поддержание жизненных стандартов для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, придание социальным выплатам характера «социальных инвестиций»	2018-2020гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района
4.	Предоставление социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, учреждением социального обслуживания, в том числе расширение услуг в рамках реализации Федерального закона от 28.11.2013 № 442 –ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»	2018-2020 гг.	КЦСОН
5.	Создание условий для развития доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения	2018-2020 гг.	КЦСОН
6.	Улучшение качества жизни граждан пожилого возраста, инвалидов, неблагополучных семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без родителей, за счет развития и совершенствования системы социального обслуживания и оптимизации расходов на обеспечение функционирования системы социальной защиты Мокшанского района	2018-2020 гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района КЦСОН
7.	Содействие росту реальных доходов малообеспеченных граждан и семей, в том числе семей с детьми	2018-2020 гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района
8.	Обеспечение моральной и материальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, многодетных семей и других социально уязвимых групп населения	2018-2020 гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района
9.	Улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе обеспечение реализации на территории Пензенской области действующего законодательства, предусматривающего социальную реабилитацию инвалидов, предоставление мер социальной поддержки инвалидам и иным отдельным категориям граждан	2018-2020 гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района
10.	Обеспечение повышения квалификации специалистов, оказывающих социальные услуги семьям	2018-2020 гг.	УСЗН администра ции Мокшанско го района

11.	Проведение проверок условий жизни инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и принятие мер по решению вопроса их жизнеустройства, а также по предоставлению иных социальных услуг, в первую очередь на дому.	2018-2020 гг.	УСЗН администрации Мокшанского района КЦСОН
12.	Организация санаторно-курортного лечения детей (за исключение детей-инвалидов)	2018-2020 гг.	УСЗН администрации Мокшанского района
13.	Организация загородного отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	2018-2020 гг.	УСЗН администрации Мокшанского района
14.	Организация работы по предоставлению в электронном виде государственных и муниципальных услуг в сфере социальной защиты населения	2018-2020 гг.	УСЗН администрации Мокшанского района

Организация работы по профилактике правонарушений в Мокшанском районе

В целях преодоления негативных явлений субъектами системы профилактики правонарушений Мокшанского района проводится планомерная информационно-профилактическая, воспитательная и культурно-просветительская работа, ориентированная как на отдельного человека, так и на семью, на коллектив, по пропаганде здорового образа жизни, воспитанию законопослушного гражданина с активной жизненной позицией. Данная профилактическая деятельность строится на основе взаимодействия учреждений образования, культуры, социальной защиты, медицины, правоохранительных органов, общественных формирований, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, комиссии по делам несовершеннолетних и др.

На территории Мокшанского района действует муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Мокшанском районе на 2014-2020 годы», утверждённая постановлением администрации Мокшанского района от 18.12.2013 № 1537.

В программе предусмотрено исполнение следующих мероприятий:

- проведение с родителями в образовательных организациях района бесед, лекций по вопросам правовой грамотности, об ответственности за совершение правонарушений;
- обеспечение и совершенствование деятельности оперативных молодёжных отрядов дружинников;
- посещение по месту жительства лиц, освобождённых из мест лишения свободы, проведение с ними индивидуальной воспитательной работы, оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве;
- проведение проверок лиц, осуждённых без лишения свободы, с целью проведения с ними индивидуальной воспитательной работы, оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве;
- оказание необходимой социальной помощи (материальной, в оформлении необходимых документов, лечению, трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению и др.) лицам, освобождённым из мест лишения свободы, а также осужденным без изоляции от общества;
- выпуск информационных буклетов и листовок, обновление информационных уголков о вреде алкоголя, табакокурения и наркомании, по пропаганде здорового образа жизни в местах концентрации молодёжи;
- совершенствование деятельности общественных формирований правоохранительной направленности, увеличение их численности и профессионализма.

Для реализации разработанной программы в Мокшанском районе созданы и работают следующие формирования:

- антинаркотическая комиссия Мокшанского района;
- межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью в Мокшанском районе;
- антитеррористическая комиссия Мокшанского района;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- народные дружины и общественные формирования правоохранительной направленности в каждом муниципальном образовании;
- советы общественности в каждом муниципальном образовании.

Решить проблему снижения уровня преступности в Мокшанском районе по основным направлениям деятельности возможно только на основе скоординированных действий всех субъектов системы профилактики правонарушений. Этого можно достичь лишь при условии реализации совокупности мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение преступлений и административных правонарушений, пропаганду здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, формирование в обществе негативного отношения к противоправному поведению и асоциальному образу жизни.

Таблица 7

		2014	2015	2016
Уровень преступности в расчёте на 1 тыс. населения	ед.	9,8	9,4	9,3

Организация работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних в Мокшанском районе

В целях повышения эффективности работы по профилактике детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, формирования межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Мокшанского района, создана и действует Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП). Комиссия является коллегиальным межведомственным координирующим органом в государственной системе защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в профилактике их безнадзорности и правонарушений.

Работа КДН и ЗП направлена на реализацию Федеральных законов от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», закон Пензенской области от 21.02.2014 №2519 – ЗПО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области».

В деятельность комиссии входит аналитическая работа, предусматривающая сбор, изучение информационно-аналитических, статистических материалов о состоянии безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, прогнозирование ситуации, поиск путей повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Таблица 8

Количество проведённых заседаний комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2013-2016 годы

2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
28	25	26	28

На заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматриваются вопросы профилактического характера: «О состоянии безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних по итогам года», «Раннее выявление несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний и своевременном информировании ОМВД России по Мокшанскому району о данных лицах», «О противоправных деяниях, связанных с причинением телесных повреждений несовершеннолетним», «Об организации работы по профессиональной

ориентации и созданию условий для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет, в т.ч. находящихся в социально опасном положении», «О мерах по обеспечению безопасности, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в период летнего отдыха.», «Обеспечение безопасности детей в местах отдыха на водоёмах Мокшанского района», «Анализ работы общественных воспитателей в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними групп «социального риска», « О реабилитации детей, находящихся на профилактическом учёте в базе «ДЕСОП», « О мерах по противодействию жестокого обращения с детьми», проводятся обучающие семинары по алгоритму взаимного информирования органов системы профилактики Мокшанского района по перемещению несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН ОМВД России по Мокшанскому району, в пределах Пензенской области в летний, осенний и зимний периоды», «Подведение итогов межведомственной профилактической операции «Подросток», «О выполнении управлением образованием полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, охране их прав и интересов», «Об организации работы педиатрической службы ГБУЗ «Мокшанская РБ» с семьями, находящимися в социально опасном положении» и т.д.

Службами системы профилактики проводятся мероприятия, направленные на профилактику преступлений, правонарушений, на здоровый образ жизни.

Работают телефоны доверия, ежегодно проводятся межведомственная профилактическая операция «Подросток», дни подростка, акции против курения, наркотиков, алкоголя, декады правовых знаний и т. д.

Совместно с членами комиссии, со специалистами социальной защиты населения, органов опеки и попечительства, ПДН ОМВД России по Мокшанскому району ведётся непрерывная работа по раннему выявлению семей, где сложившаяся обстановка угрожает жизни и здоровью детей. Еженедельно проводятся межведомственные профилактические рейды по выявлению таких семей, имеющих несовершеннолетних детей. Ежегодно проводится более 100 таких рейдов. Постановлением КДН и ЗП семьи, находящиеся в социально опасном положении ставятся на профилактический учёт в базу «ДЕСОП». Большая работа проводится на заседаниях Консилиума специалистов при КЦСОН.

Количество семей с детьми, состоящих на профилактическом учёте в базе «ДЕСОП» за 2013-2016годы.

Таблица 9

	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Количество семей с детьми в базе «ДЕСОП»	50/96	38/67	34/64	22/47

Таблица 10

В ходе рейдов выявляются безнадзорные дети:

	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Количество безнадзорных детей	5	4	5	6

Особое внимание КДН и ЗП уделяет вопросу занятости несовершеннолетних.

Ежегодно на территории Мокшанского района при образовательных организациях функционируют лагеря дневного пребывания, где отдыхают более 800 детей. Организован лагерь труда и отдыха «Ровесники», в котором ежегодно отдыхают и работают 60 подростков в возрасте 14-15 лет, состоящие на различных видах профилактического учёта. Более 100 несовершеннолетних трудоустраиваются через центр занятости населения. Около 300 несовершеннолетних работают самостоятельно, за счёт средств работодателей.

В результате межведомственного взаимодействия органов системы профилактики, при координирующей роли КДН и ЗП, своевременно принятых решений КДН и ЗП наблюдается

снижение уровня правонарушений несовершеннолетних, совершённых преступлений несовершеннолетними и снижения количества подростков, состоящих на учёте в ПДН ОМВД Мокшанского района.

Таблица 11

	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Количество административных дел, рассмотренных на заседаниях:	238	237	231	232
На родителей	172	173	191	188
На несовершеннолетних	55	60	39	37
На других лиц (по линии несовершеннолетних)	11	4	1	7
Количество преступлений, совершённых несовершеннолетними	9/11	8/8	4/7	3/3
Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН	44	33	29	21

Исходя из вышеизложенного, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Мокшанского района в своей работе определяет следующие приоритетные направления:

- усиление межведомственного взаимодействия с органами системы профилактики по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних;
- создание условий для реализации основных прав и гарантий ребёнка, в том числе жить и воспитываться в семье, права на образование, отдых и оздоровления, защиту от насилия, жестокости, информации, наносящей вред психическому и физическому развитию, а также нравственному становлению подростков;
- обеспечение охраны жизни и здоровья детей и подростков;
- активизация работы Консилиума;
- продолжение совместной работы всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по повышению ответственности семьи, родителей за воспитание, образование детей, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, укрепление взаимодействия заинтересованных органов по выявлению семейного и детского неблагополучия на ранней стадии;
- повышение эффективности работы по профилактике социального сиротства, безнадзорности, правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними через усиление координирующей, правозащитной и аналитической функции районной КДН и ЗП.

4. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОКШАНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1. Анализ основных сфер деятельности, факторов определение проблем социально – экономического развития Мокшанского района

За последние годы необходимо отметить динамичное развитие Мокшанского района по большинству основных индикаторов уровня жизни и социально – экономического положения.

SWOT-анализ Мокшанского района

По результатам проведенного SWOT-анализа каждой сфер деятельности, представленных на территории Мокшанского района, были сформулированы проблемы, препятствующие социально-экономическому развитию Мокшанского района. Проблемы представлены в разрезе каждой сфер деятельности и факторов влияния.

<i>Положительное влияние Strengths (свойства, дающие преимущества):</i>	<i>Отрицательное влияние Weaknesses (свойства, ослабляющие социально-экономическое положение)</i>
Выгодное экономико-географическое положение района по отношению к другим районам области, экономическим центрам, ресурсным базам и удобство осуществления транспортных связей с ними; Достаточно развитая транспортная структура района, основу которой составляет железнодорожный и автомобильный транспорт. По территории района проходят федеральные и региональные автомобильные дороги. Относительно благоприятные природные условия для сельского хозяйства. Богатый и уникальный природно—культурный потенциал.	Недостаточный уровень экономической самодостаточности (отсутствие проектов и инвесторов на пустующие площадки, малая доля перерабатывающих производств в экономике района); Недостаточный уровень развитой инфраструктуры (высокий уровень износа сооружений и сетей; дороги, инженерные сети, культурно-развлекательные объекты); Неразвитый внутренний туризм; Отток населения; Нехватка квалифицированных кадров в отраслях экономики района (отсутствие арендного жилья, нуждается в развитии система целевой контрактной подготовки в вузах (выпускники не возвращаются).
<i>Положительное влияние Opportunities (внешние вероятные факторы, дающие дополнительные возможности):</i>	<i>Отрицательное влияние Threats (внешние вероятные факторы, которые могут осложнить развитие):</i>
Наличие природно-сырьевых ресурсов района (ОПИ). Наличие земель сельскохозяйственного назначения.	Сохранение высокой дифференциации среднедушевых доходов среди работников бюджетной сферы и сотрудников различных подразделений предприятий. Положительная динамика темпов старения населения. Сохранение, в случае нестабильности глобальной экономики, низкого уровня инвестиционной привлекательности отраслей экономики.

4.2. Эффективная социокультурная среда

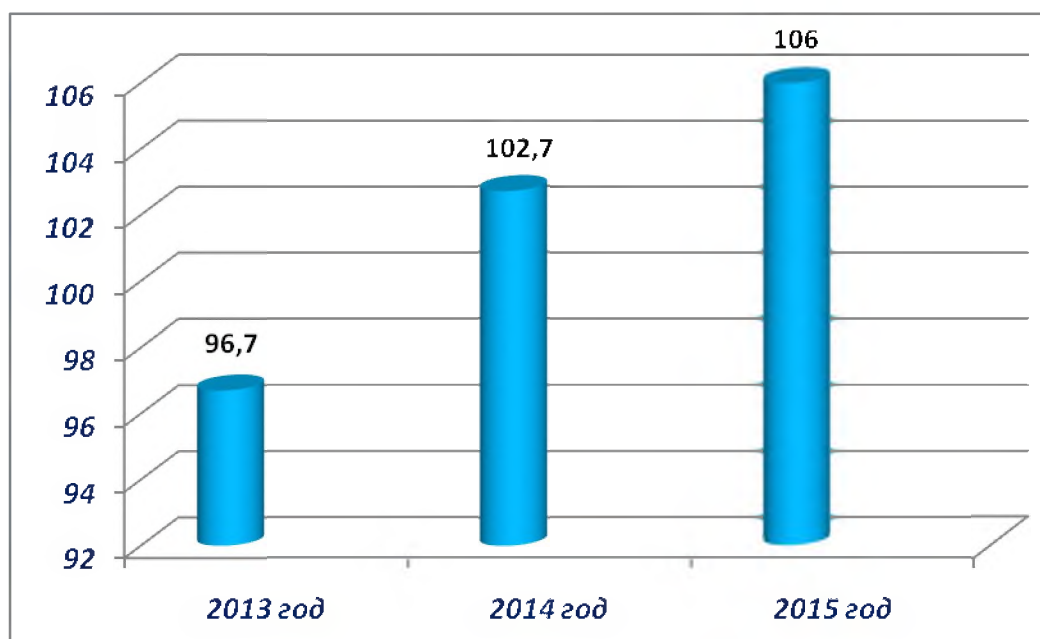
С точки зрения современных экономических и социологических теорий повышение качества жизни населения является одновременно основной целью и предпосылкой эффективного функционирования социально-экономической системы, в том числе на муниципальном уровне.

Одним из ключевых параметров, характеризующих качество (уровень) жизни является показатель среднедушевого дохода (рисунок 6).

Денежный доход на душу населения по району за 2015 год составил 2895,54 млн. руб., что составляет рост на 2,3 % к уровню 2014 года, на 8,1 % к уровню 2013 года.

Рисунок 6

Денежный доход на душу населения (тыс.руб.)



4.2.1. Демография и семейные ценности

Оценка и анализ показателей численности, движения, возрастной структуры населения со стратегической точки зрения необходимы, во-первых, для характеристики сложившегося на данной территории типа воспроизводства населения – одного из основных результатов предшествующего этапа и одной из фундаментальных предпосылок последующего этапа социально-экономического развития; во-вторых, для характеристики потенциала трудовых ресурсов, которые можно будет вовлекать в экономическую деятельность в долгосрочном периоде.

При разработке Стратегии данный анализ необходим для решения следующих задач:

- выявления наиболее острых демографических проблем, требующих приоритетного решения;
- определения причин, обуславливающих негативные аспекты в демографической ситуации;
- оценки возможных резервов повышения рождаемости, снижения смертности и увеличения продолжительности жизни, оптимизации миграционных процессов;
- установления параметров демографических процессов, предшествующих началу реализации Стратегии, необходимых для сравнения с теми параметрами, которые могут быть достигнуты в ходе и после окончания реализации Стратегии района.

В Мокшанском районе проживает 26,8 тыс. человек. Национальный состав населения: русские – 86,4%, мордва -7%, татары – 2,2 %, украинцы – 1%, представители других национальностей – 3,4%.

За период 2014 – 2016 гг. численность населения Мокшанского района, в том числе по поселениям, характеризуется следующими показателями (таблица 13).

Таблица 12

Численность населения в Мокшанском районе Пензенской области

№ п/п	Численность постоянного населения по поселениям, чел.	2014г.	2015г.	2016г.	Темп роста, % к 2015г.	Темп роста, % к 2014г.
X	Мокшанский район	27556	27262	26861	98,5	97,5
1	р.п. Мокшан	721	720	717	99,6	99,5
2	Богородское	1476	1472	1448	98,4	98,1
3	Елизаветинское	583	572	563	98,4	96,6
4	Засечное	701	672	622	92,6	88,7
5	Нечаевское	1996	1975	1944	98,4	97,4
6	Плещское	1554	1530	1483	97,0	95,5

7	Подгорненское	950	945	935	99,0	98,4
8	Рамзайское	2371	2376	2414	101,6	101,8
9	Успенское	457	436	423	97,0	92,6
10	Царевщинское	1091	999	894	89,5	82,0
11	Чернозерское	1851	1813	1744	96,2	94,2
12	Широкоинское	956	926	911	98,4	95,3
13	Юровское	1126	1116	1103	98,9	97,7
X	Всего по поселениям:	15833	15552	15201	97,8	96,0

В 2016 году численность постоянного населения Мокшанского района сократилась на 401 человека и составила 26861 человек. В поселениях района изменение численности постоянного населения было неравномерным. Незначительный прирост наблюдался в Рамзайском сельсовете.

В р.п.Мокшан и 12 сельсоветах зафиксировано сокращение общей численности постоянного населения в пределах от 0,42 % до 10,51%. Наибольшее сокращение численности постоянного населения (на 10,51%) наблюдалось на территории Царевщинского сельсовета.

Для оценки демографического потенциала района на перспективу значение имеет анализ распределения численности населения по возрастным группам (таблицы 14,15).

Таблица 13

**Распределение постоянного населения Мокшанского района
по возрастным группам, чел.***

№	Наименование показателя	2014г.	2015г.	2016г.	Темп роста, %	
					к 2015г.	к 2014г.
1	2	3	4	5	6	7
1	Численность постоянного населения моложе трудоспособного возраста	5072	5296	6686	126,3	131,8
2	Численность постоянного населения трудоспособного возраста	15464	15049	14530	96,6	94,0
3	Численность постоянного населения старше трудоспособного возраста	7020	6917	7844	113,4	111,8
Итого:		27556	27262	26861	98,5	97,5

*Анализ приведен по состоянию на конец календарного года.

Таблица 14

Возрастная структура населения Мокшанского района, %

№ п/п	Наименование показателя	2014г.	2015г.	2016г.	Структурный сдвиг, п.п.	
					к 2014г.	к 2013г.
1	2	3	4	5	6	7
1	Доля постоянного населения моложе трудоспособного возраста	18,4	19,4	24,9	5,5	6,5
2	Доля постоянного населения трудоспособного возраста	56,1	55,2	54,1	-1,10	-2,0
3	Доля постоянного населения старше трудоспособного возраста	25,5	25,4	29,2	3,8	3,7
Итого		100,0	100,0	108,2	8,2	0,0

За рассматриваемый период в целом по району численность населения моложе трудоспособного возраста составила 126,3% к 2015 году и 131,8% к 2014 году.

При этом наблюдалось увеличение доли населения моложе трудоспособного возраста с 19,4% до 24,9 %.

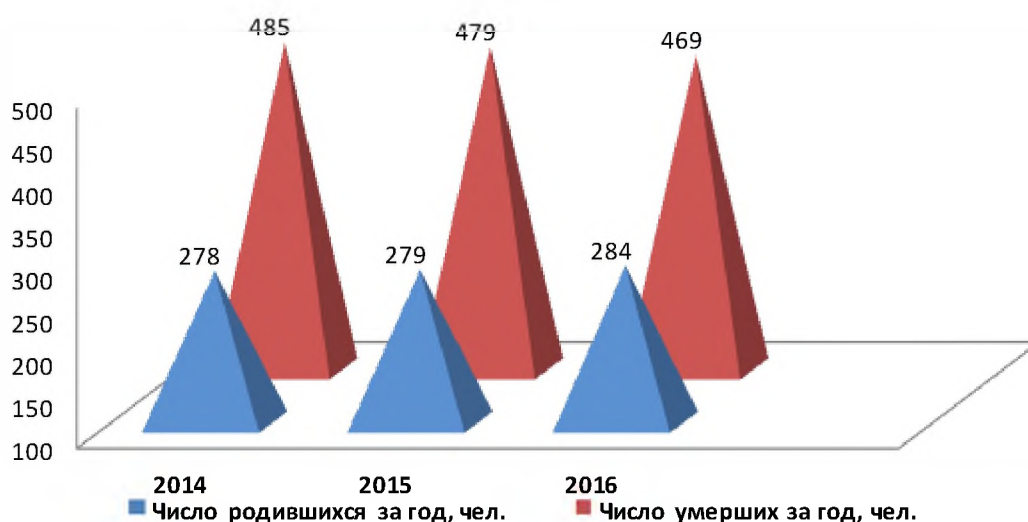
Рост доли населения моложе трудоспособного возраста является положительным явлением, в результате которого наблюдается увеличение демографического «потенциала замены» людей, находящихся в трудоспособном возрасте.

Вместе с тем, к тревожным явлениям следует отнести значительное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте на 519 человек (3,4%) к 2015 году и на 934 человека (6,0%) к 2014 году. Доля населения в трудоспособном возрасте за анализируемый период также имеет отрицательную динамику: - 1,1 к 2015 году и – -2,0 к 2014 году.

Обобщенную и сопоставимую для сравнения характеристику естественного движения населения района можно получить на основе анализа ряда относительных показателей (рисунок 7).

Рисунок 7

Естественное движение населения (чел.)



За рассматриваемый период времени наблюдается увеличение рождаемости в районе к уровню 2015 года на 101,8%, к уровню 2014 года на 102,1%. Также снизился уровень смертности в районе к уровню 2015 года 7,9%, к уровню 2014 года 3,3%.

SWOT-анализ

Население и трудовые ресурсы

<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Высокий уровень управляемости. Активная районная политика в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки и обслуживания населения.	По уровню оплаты труда и количеству рабочих мест район уступает крупным городам в конкуренции квалифицированных специалистов.
<i>Возможности для развития(Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Проведение активной политики в отношении поддержки рождаемости и миграции.	Снижение доходов местного бюджета в случае спада.

Проблемы демографии:

- сокращение численности населения;
- снижение численности трудоспособного населения.

Таблица 15

Мероприятия в сфере демографии

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни. Внедрение работы выездных «школ здоровья»	2018	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
2	Размещение тематической рекламы (с призывом к измерению и контролю артериального давления, повышенного уровня холестерина, профилактике инсультов и инфарктов миокарда, прохождению диспансеризации)	2018-2035	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
3	Распространение памяток, буклетов о здоровом образе жизни и профилактике вредных привычек	2018-2035	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)

4	Достижение индикативных показателей смертности населения, смертности населения в трудоспособном возрасте, младенческой смертности. Достижение показателей к 2020 году: -смертность от всех причин -14,4 на 1000 населения; -младенческая смертность-7,0 на 1000 родившихся живыми; -смертность от болезней системы кровообращения -801,2 на 100 тыс населения; - смертность от туберкулеза-3,6 на 100 тыс.населения; - смертность от ДТП 25,0 на 100 тыс.населения; - смертность населения в трудоспособном возрасте- 533,5 на 100 тыс.труд.возраста	2018-2020	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
5	Осуществление ежемесячных рейдов социально-неблагополучных граждан в рамках Межведомственной рабочей группы при главе администрации Мокшанского района по реализации мер , направленных на улучшение демографической ситуации и снижение смертности населения Мокшанского района.	2018	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию) Администрация Мокшанского района Управление социальной защиты Мокшанского района Отдел полиции (по согласованию) КЦСОН Центр занятости населения (по согласованию) Управление образованием администрации Мокшанского района
6	Создание системы мониторинга состояния здоровья отдельных категорий населения по итогам проведенной диспансеризации	2018-2019	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)

4.2.2. Система образования

Система образования Мокшанского района имеет многолетние традиции и стабильно высокую результативность как в плане учебной деятельности, так и в сфере воспитательной, физкультурно-оздоровительной, социальной работы.

Система образования района представлена 26 образовательными организациями: 5 средних школ, 6 основных школ, 4 комплексных учреждения начальная школа – детский сад, 9 детских садов, детская спортивная школа и центр детского творчества (включающий в себя 2 структурных подразделения – физкультурно-оздоровительный комплекс и бассейн «Звёздный»), функционирует детская школа искусств. Также в районе ведет образовательную деятельность государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Пензенской области «Мокшанский агротехнологический колледж».

Количество воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в 2016 году составило 975 детей. Охват детей в возрасте от 1 года до 6 лет услугами дошкольного образования составляет 70,5 %.

Таблица 16

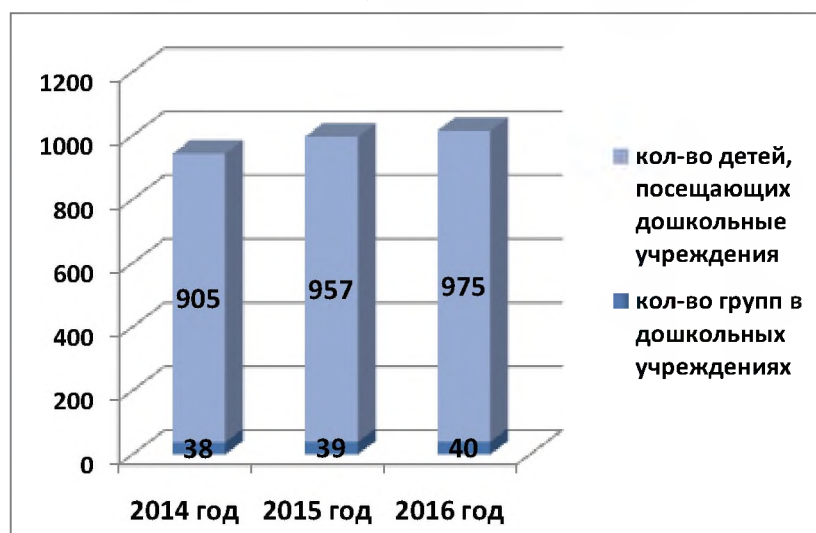
Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, % (структурный сдвиг в процентных пунктах)	
				к 2015 г.	к 2014 г.
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных организациях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет (%)	69,7	70,2	70,5	(+0,3)	(+0,8)
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет (%)	8	8	7	0	(-1)
Количество детей в возрасте 1-6 лет, нуждающихся в предоставлении места в дошкольных организациях и не получивших такую возможность (очередность), чел.	0	0	0	0	0

Из данных, представленных в таблице, видно, что охват детей дошкольного возраста услугами дошкольного образования за последние три года вырос на 1,1%.

Очередность на устройство детей в дошкольные образовательные организации в районе отсутствует, что стало результатом целенаправленной политики по увеличению количества мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Еще в 2008 году, когда велась работа по оптимизации и реорганизации сети образовательных организаций района, на базе четырех основных школ были созданы комплексные учреждения «начальная школа - детский сад», что позволило организовать предоставление услуг дошкольного образования в четырех крупных селах района.

Рисунок 8

Количество групп в дошкольных учреждениях и количество воспитанников, посещающих детские сады



Дальнейшее увеличение количества воспитанников произошло за счет повышения наполняемости действующих групп и открытия дополнительных групп в действующих детских садах. Так, в 2014 году открыта дополнительная группа в детском саду с. Симбухово, в 2015 - в детском саду с.Нечаевка, с 01.09.2016 г. после реконструкции здания детского сада «Ёлочка»

п.Красное Польцо открыта группа на 20 дополнительных мест.

В дошкольных образовательных организациях проведена работа по обновлению основных образовательных программ дошкольного образования с учетом требований федерального государственного стандарта. Детские сады успешно участвуют в реализации таких региональных проектов, как «ПРО - чтение», «Дошкольникам о родном крае», «Здоровый дошкольник». Данные проекты не только расширяют представления детей об окружающем мире, но и помогают педагогам дошкольных образовательных организаций наладить взаимодействие с семьей в вопросах воспитания.

Количество общеобразовательных организаций составляет 15 единиц с численностью обучающихся на начало 2016-2017 учебного года – 2173. Средняя наполняемость классов-комплектов в школах района - 12,5 ученика по сельским общеобразовательным организациям, по городским учреждениям – 24 ученика. Учебный процесс во всех школах организован в 1 смену.

С 01.09.2016 в 4 школах района начато обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с новым Федеральным государственным образовательных стандартом для обучающихся с ОВЗ. Всего в школах 6 детей указанной категории.

Все школы района оборудованы столовыми, имеют теплые туалеты, аварийных зданий нет. Во всех школах имеется доступ к сети Интернет, ведутся школьные сайты.

С целью обеспечения равного доступа к получению качественных образовательных услуг в Мокшанском районе организован подвоз 430 школьников из 32 населенных пунктов. Для подвоза школьников используются 23 школьных автобуса.

Во всех школах организовано 2-х разовое горячее питание, горячим питанием охвачено 98,4 % школьников. Для удешевления школьного питания и обеспечения рациона витаминизированными блюдами используются овощи и фрукты, выращенные на пришкольных и производственных участках, а также в школьных теплицах.

Показатели развития общего и дополнительного образования в Мокшанском районе представлены в таблице 17.

Таблица 17

Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, % (структурный сдвиг в процентных пунктах)	
				к 2015 г.	к 2014 г.
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам	99	100	100	0	(+ 1)
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций	0,99	0	0	0	(+0,01)
Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций	91,69	93,4	93,4	0	(+1,02)

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организаций	89,9	90,2	90,2	0	(+1)
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организаций, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организаций	0	0	0	0	0
Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы	96,6	96,9	97	(+1)	0

Как видно из таблицы, за последние три года наблюдается рост по всем показателям.

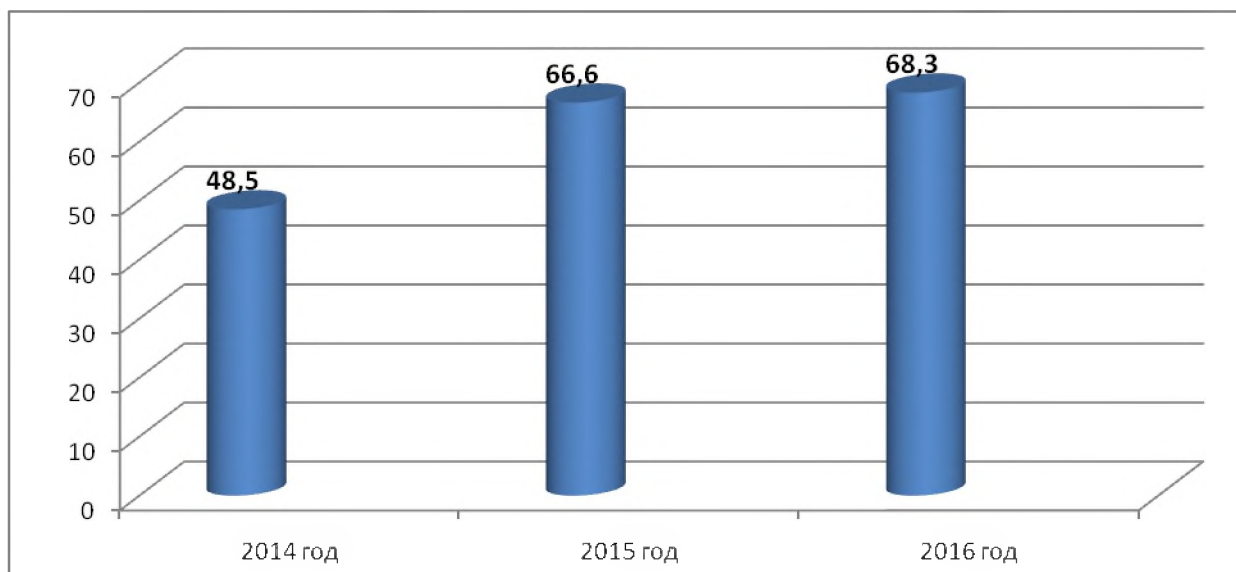
В общеобразовательных учреждениях Мокшанского района реализуются региональные проекты: «Обучение для жизни», «Танцующая школа», «Поющий край», «Шахматная школа» и др.

Обучающиеся и педагоги школ являются активными участниками и победителями региональных Всероссийских конкурсов и олимпиад. В трёх школах района функционируют казачьи и кадетские классы.

Система дополнительного образования в Мокшанском районе представлена сетью творческих объединений и спортивных секций в 15 общеобразовательных организаций и 3 организациях дополнительного образования: МБОУ ДОД ЦДТ р.п.Мокшан (включающий ФОК и бассейн «Звёздный»), МБОУ ДОД ДЮСШ р.п.Мокшан и МБОУ ДОД ДШИ р.п.Мокшан.

Рисунок 9

Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием, %



В 2016 г. дополнительным образованием в организациях дополнительного образования было охвачено 2154 детей и подростков от 5 до 18 лет, что составляет 68,3 % от общего количества проживающих в районе детей указанного возраста (в 2015 году данный показатель составлял 66,6%, в 2014 году – 48,5%). Повышение охвата детей программами дополнительного образования стало результатом комплекса мер, проводимых в Мокшанском районе с целью выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 599.

В районе в полной мере реализуется проект по модернизации системы общего образования. Осуществляются мероприятия по укреплению материально-технической базы образовательных организаций. В 2015 году в рамках федеральной программы по ремонту и оснащению спортивных залов проведены работы по приведению в соответствие с современными требованиями спортзалов в школе с.Рамзай, в 2016 – в школе с.Плёсс. В 2015 и 2016 годах в средней школе с.Рамзай осуществлены мероприятия по реконструкции кровли и капитальному ремонту здания.

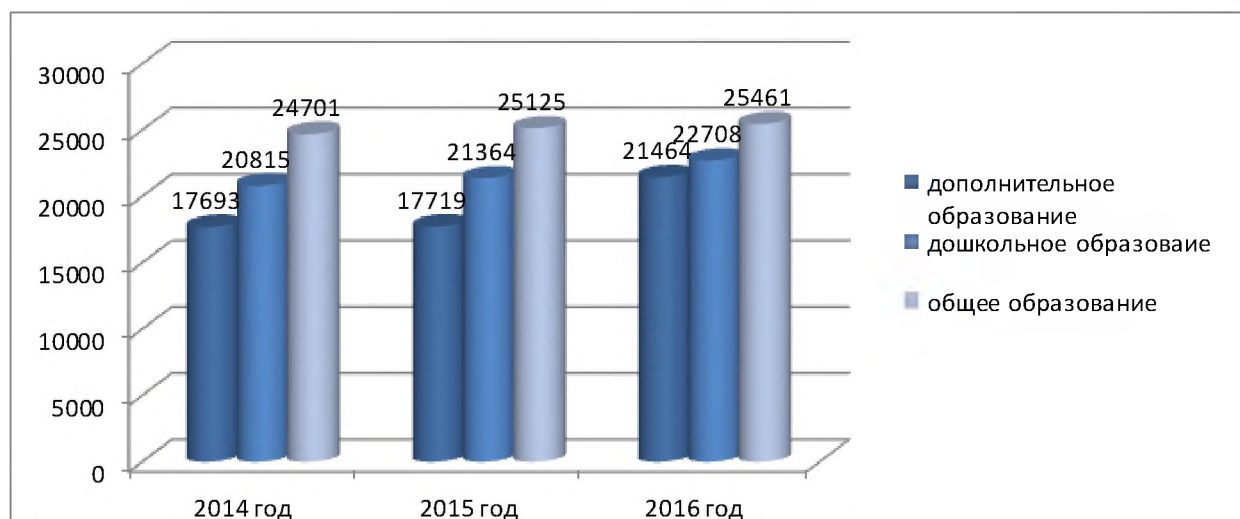
Ведется работа по развитию инновационных форм обучения, основанных на широком использовании современных инновационных технологий, средств мультимедиа, Интернета. Накоплен большой научный и практический опыт в области психолого-педагогического обеспечения дистанционной формы обучения.

В Мокшанском районе ведется планомерная работа по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в течение всего календарного года. При 15 школах и Центре детского творчества в течение летних, осенних, зимних и весенних школьных каникул функционируют лагеря дневного пребывания школьников. В 2013 году была проведена реконструкция здания школы в селе Царевщино, ежегодно на базе данной школы организуется 3 смены лагеря труда и отдыха. Традиционно в летнее время организуется палаточный лагерь.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" ежегодно растет уровень заработной платы педагогических работников системы образования.

Сведения о средней заработной плате педагогических работников образовательных организаций Мокшанского района представлены на диаграмме.

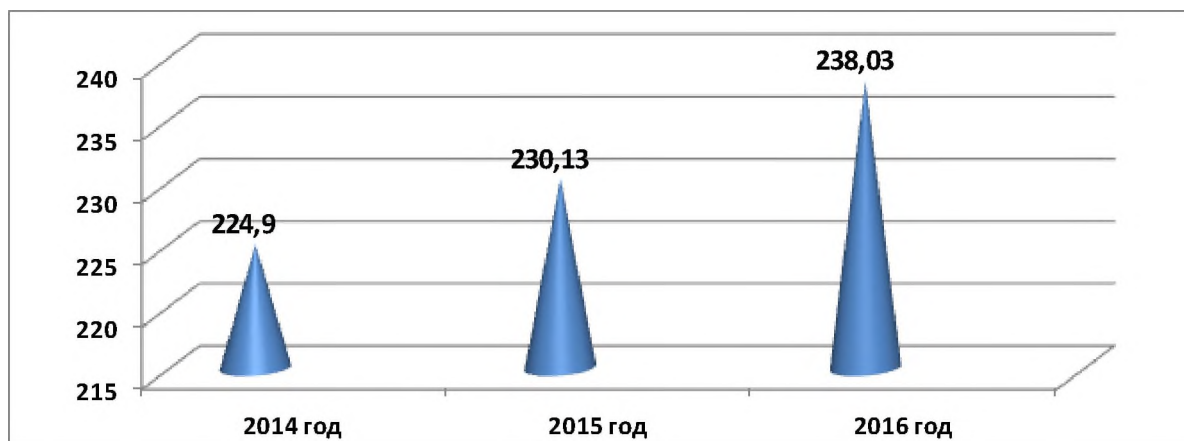
Рисунок 10



Растут также расходы бюджета Мокшанского района на образование, сведения об общих расходах бюджета района на образование представлены на диаграмме.

Рисунок 11

Расходы муниципального бюджета на образование (млн. руб.)



Важное место в системе образования района занимает Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Пензенской области «Мокшанский агротехнологический колледж» (ГБПОУ ПО «МАТК»).

Среднегодовая численность обучающихся очной формы обучения – 420 чел., заочной - 220 чел.

Ежегодно в ГБПОУ ПО «МАТК», реализующий 10 программ профессиональной подготовки по профессиям и специальностям, поступают на очную форму обучения более 150 выпускников 9-х и 11-х классов общеобразовательных организаций около 100 жителей Пензенской области и других регионов на заочную форму. В ГБПОУ ПО «МАТК» реализуется принцип непрерывного профессионального образования с охватом населения различных возрастных групп, начиная с ранней профессиональной ориентации воспитанников дошкольных учреждений, реализации региональных проектов сетевого взаимодействия «Школа - Колледж» и «Развитие промышленного туризма в образовательных учреждениях Пензенской области» («ПромТур»), выполнения государственного задания для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, профессионального обучения, профессиональной подготовки, повышения квалификации взрослого населения. Структурными подразделениями колледжа являются Региональный ресурсный центр сельскохозяйственного направления и Многофункциональный центр прикладных квалификаций.

В процессе создания организационно-педагогических условий успешного функционирования и развития образовательной системы Мокшанского района произошли позитивные изменения, соответствующие современным запросам общества и развивающейся экономики региона:

- продолжается процесс оптимизации и модернизации системы образования Мокшанского района;

- возросли объемы и эффективность освоения финансовых вложений в инфраструктуру дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования за счет регионального и муниципального бюджетов;

- наметилась положительная динамика повышения социального статуса педагога за счет повышения заработной платы педагогических работников и грантовой поддержки;

- активно внедряются и реализуются федеральные государственные стандарты общего и дошкольного образования, а также ФГОС образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

- за счет участия в региональных и федеральных целевых программах значительно улучшилась материально-техническая база образовательных организаций.

В то же время в функционировании образовательного комплекса Мокшанского района существует и ряд проблем, требующих решения в среднесрочной перспективе:

- неполное соответствие материальной и учебно-методической базы общеобразовательных организаций требованиям новых федеральных государственных стандартов образования. В связи с тем, что большинство зданий школ и детских садов района были построены в 70-е – 80-е годы 20 века, в настоящее время степень износа материально-технической базы образовательных учреждений довольно высока.

- существует необходимость открытия дошкольных групп в 4-х крупных сёлах, в настоящее время не имеющих детских садов.

- существует также проблема старения педагогических кадров, необходимости привлечения молодых специалистов в систему образования, а также повышения доли педагогов с высшим образованием в дошкольных учреждениях

SWOT-анализ

Образование	
<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Высокая доступность общего и дополнительного образования независимо от места жительства и состояния здоровья, достаточный инновационный потенциал учреждений, позитивный имидж системы образования на региональном уровне.	Неполное соответствие инфраструктуры образовательных организаций современным требованиям, низкое количество ставок и штатных единиц узких специалистов (психологов, логопедов) в образовательных организациях, недостаточное количество молодых специалистов.
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Ориентация содержания образования на практические навыки, реализацию компетентного подхода с учетом внедрения соответствующих технологий, индивидуализация образования, оптимизация системы выявления и поддержки одаренных детей, участие в федеральных и областных программах по приведению существующих зданий в нормативное состояние.	Старение педагогических кадров, слабая социализация подрастающего поколения, рост асоциальных проявлений, высокая степень износа зданий образовательных организаций.

С целью решения существующих проблем, обеспечения дальнейшего развития системы образования Мокшанского района в период до 2035 года планируется реализовать следующие мероприятия:

Таблица 18

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Развитие системы инклюзивного образования в образовательных организациях Мокшанского района	2018-2020 г.г.	Управление образованием администрации Мокшанского района, ГБПОУ ПО «МАТК» (по согласованию)
2.	Проведение мероприятий среди обучающихся по выявлению талантливых детей	постоянно	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской, ГБПОУ ПО «МАТК» (по согласованию)

3.	Формирование системы материального и нематериального стимулирования обучающихся для обучения в учреждениях высшего и профессионального образования с последующим возвращением в район	2021-2025 г.г.	Управление образованием администрации Мокшанского района, ГБПОУ ПО «МАТК» (по согласованию)
4	Приведение зданий и помещений образовательных организаций в соответствие с требованиями по беспрепятственному допуску инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	2021-2025 г.г.	Администрация Мокшанского района
5.	Проведение анализа востребованности выпускников организаций профессионального образования и соответствующая корректировка направлений подготовки	2018-2020 г.г.	ГБПОУ ПО «МАТК» (по согласованию)
6.	Организация взаимодействия между ГБПОУ ПО «МАТК» с учетом запросов работодателей	2018-2020 г.г.	ГБПОУ ПО «МАТК» (по согласованию)
7.	Оформление договоров с Пензенским государственным университетом на целевое обучение выпускников школ района	2018-2020 г.г.	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской области
8.	Капитальный ремонт зданий МБОУ СОШ с.Рамзай, МБОУ СОШ № 2 р.п.Мокшан, МБОУ СОШ с.Нечаевка, МБОУ ООШ п.Красное Польцо	2018-2020 г.г.	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской
9.	Открытие дошкольной группы на базе филиала МБОУ СОШ с.Нечаевка в с.Царевщино	2018г.	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской
10.	Капитальный ремонт зданий МБДОУ д/сада «Родничок» р.п.Мокшан, МБДОУ д/сада «Малышок» р.п.Мокшан, МБОУ ООШ с.Плесс	2021-2025 г.г.	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской
11.	Открытие дошкольных групп на базе МБОУ ООШ с.Плесс, филиала МБОУ ООШ п.Красное Польцо в с.Богородское	2021-2025 г.г.	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской
12.	Капитальный ремонт зданий МБОУ СОШ № 1 р.п.Мокшан, МБДОУ д/сада «Радуга» р.п.Мокшан, МБДОУ д/сада «Надежда» с.Рамзай	2026-2035 г.г.	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской
13.	Расширение спектра услуг дополнительного образования в образовательных организациях района	постоянно	Управление образованием администрации Мокшанского района Пензенской

4.2.3. Культура

Многогранна и насыщена культурная жизнь Мокшанского района муниципального района. Культура была и остается связующим звеном в общественной жизни, источником единства и согласия всех народностей.

Система учреждений культуры на территории Мокшанского района представлена 4 учреждениями районного звена: районный Дом культуры, районная библиотека, школа искусств, музей А.Г. Малышкина; 13 культурно - досуговыми центрами (с 3 филиалами), что позволяет проводить работу по культурному обслуживанию населения, повышению качества услуг культуры в области традиционного народного творчества и информационной поддержки, по сохранению исторического, культурного и художественного наследия района.

Активную деятельность осуществляют 3 коллектива, имеющих звание «Народный». Это народный хор ветеранов, ансамбль русской песни, народный фольклорный ансамбль «Мокшаночка».

Одним из важнейших направлений деятельности работников учреждений культуры является организация досуга населения, вовлечение к участию в художественной самодеятельности.

Основные показатели развития сферы культуры Мокшанского муниципального района приведены в таблице 19.

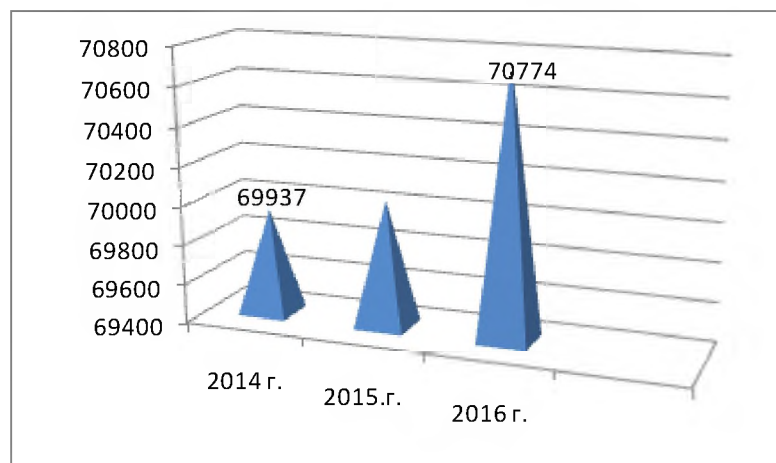
Таблица 19

Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, %	
				к 2014	к 2015
1	2	3	4	5	6
Количество проведенных культурно-досуговых мероприятий	5879	5885	5101	87,0	87,0
Из общего числа культурно-досуговых мероприятий – для детей возрастом до 14 лет	2139	2152	1974	92,2	91,7
Число посещений культурно-массовых мероприятий	69937	70040	70774	101,2	101,05
Число культурно-досуговых формирований	178	179	180	101,1	100,5
Из общего числа формирований – для детей возрастом до 14 лет	94	95	95	100,06	100,0
Число участников культурно-досуговых формирований	2229	2290	2297	103,05	100,3
Из общего числа участников формирований – для детей возрастом до 14 лет	1190	1203	1209	101,6	100,5

Снижение двух показателей «Количество проведенных культурно-досуговых мероприятий» и «Из общего числа культурно-досуговых мероприятий – для детей возрастом до 14 лет» произошло вследствие закрытия 4 клубно-досуговых учреждений, в которых отсутствовали квалифицированные кадры и здания требовали капитального ремонта.

Количество посещений культурно-досуговых мероприятий в 2016 году увеличилось на 1,05% к 2015 году и на 1,20% к 2014 году.

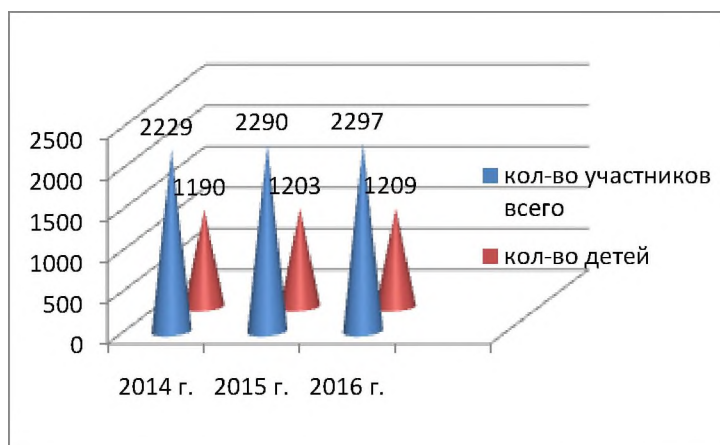
Рисунок 12



Дома культуры и сельские клубы в 2016 г. обеспечили работу 180 кружков и любительских объединений, с участниками в них – 2 290 чел., что на 1,1% больше уровня 2015 года и на 1,3% уровня 2014 года.

Выросло и число участников культурно-досуговых формирований, в том числе и детей. (2014г. -2229, детей-1190, 2015 г. -2290, детей-1203, 2016г. -2297, детей -1209).

Рисунок 13



За 2016 год организовано и проведено 15 конкурсов и фестивалей, в которых приняли участие более 10500 человек. (2014 г. -12 фестивалей с охватом 920 человек, 2015 г.- 13 фестивалей 9800 человек.

Были проведены: вокальный конкурс «Рождественская звезда», фольклорный фестиваль «Карусель», фестиваль хореографических коллективов «Танец-импульс жизни», районный смотр-конкурс «Молодые таланты», фестиваль «Спасибо, за чистое небо, солдат!», фотоконкурс «Победители», районный смотр-конкурс молодежных агитбригад «На привале у Василия Теркина», литературный конкурс «Слово доброе посеять».

Уникальными мероприятиями Мокшанского района являются фестиваль вокальных ансамблей и хоровых коллективов «Поющий край!», фестиваль семейных пар «Лебединая верность счастливых сердец», смотр-конкурс среди трудовых коллективов «Горжусь тобой, Мокшанский край», вручение ежегодной премии «Женщина года».

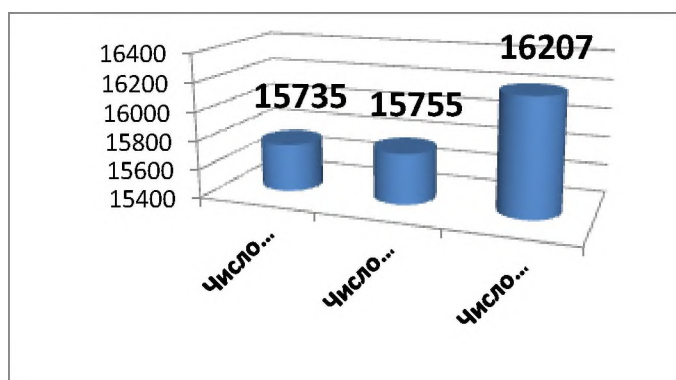
Первыми в области проведение праздника *Медового спаса* возродил наш Мокшанский район 15 лет назад.

Ярким событием лета является ежегодный фестиваль народного творчества «Ты, деревня, и сердце, и песня моя...», посвященный известной поэтессе, нашей землячке, Дине Дмитриевне Злобиной.

Библиотечное обслуживание населения на территории Мокшанского района осуществляют 14 сельских и 1 межпоселенческая центральная районная библиотеки.

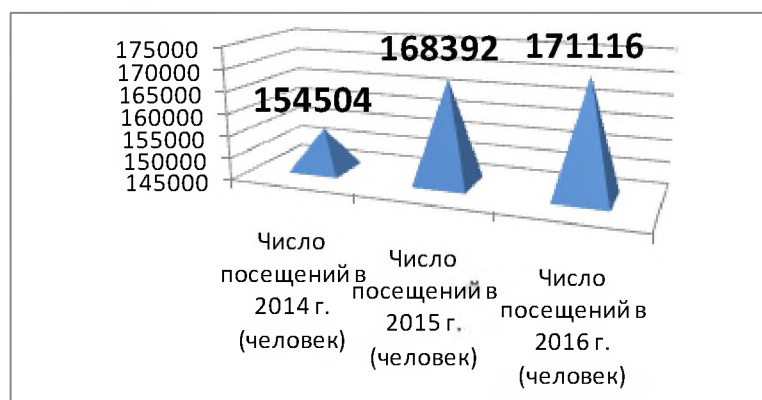
Рисунок 14

**Число пользователей за 2014 год составило-15735 чел.
(2015 год -15755; 2016 г- 16207)**



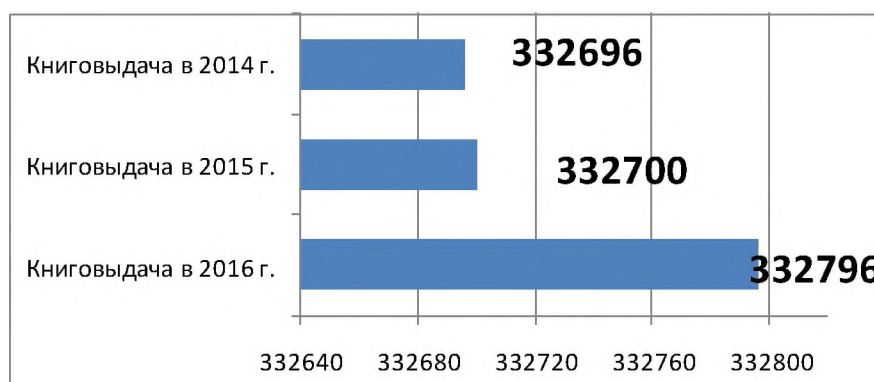
Посещений – 2014г – 154504 чел. (2015 год -168392 чел.; 2016 г – 171116 чел.)

Рисунок 15



Книговыдача - 2014 г - 332696 (2015 год -332700; 2016 г - 332796)

Рисунок 16



Проведено массовых мероприятий – 2014 г -1008

(2015-1190; 2016 г - 1239);

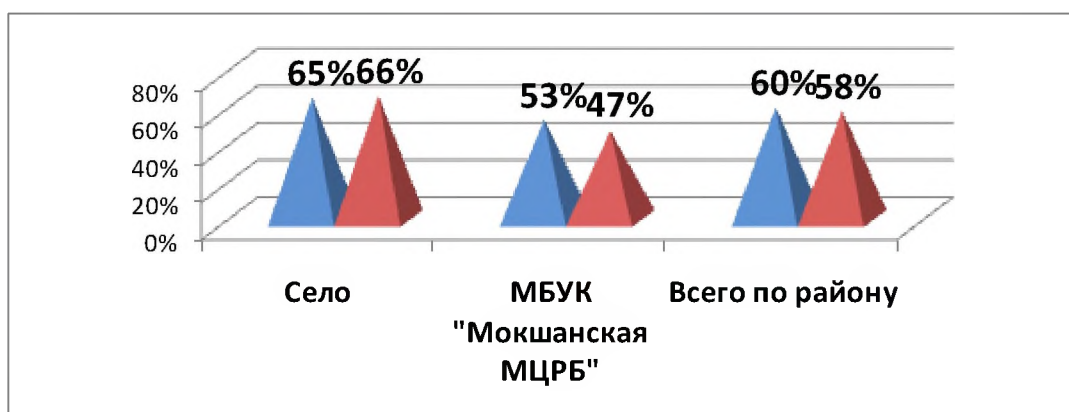
Процент охвата населения библиотечным обслуживанием составил:

Село: 65 % (2015 год - 66%);

МБУК «Мокшанская МЦРБ»-53 % (2015 год - 47%);

Всего по району - 60 % (2015 год -58%).

Рисунок 17



Численность участников культурно-досуговых мероприятий – 2014 г. - 40200 (2015 год – 43 000; 2016 год - 45911).

Рисунок 18



Количество библиотек подключенных к сети «Интернет» - 11 (2015 год -10).

В 2016 году «МБУК Мокшанская МЦ РБ» приняла участие во 2 – м зональном этапе областного конкурса « Юбилей писателя – праздник для читателя», в рамках одиннадцатого Книжного фестиваля " Открытый мир библиотек", посвященного ценностям русской культуры и письменности. Была награждена Дипломом первой степени.

За разработку и внедрение в практику инновационных проектов по продвижению книги и чтения Мокшанской центральной районной библиотеке присуждена премия им. Николая Панова.

Библиотека стала победителем областного конкурса по продвижению книги и чтения.

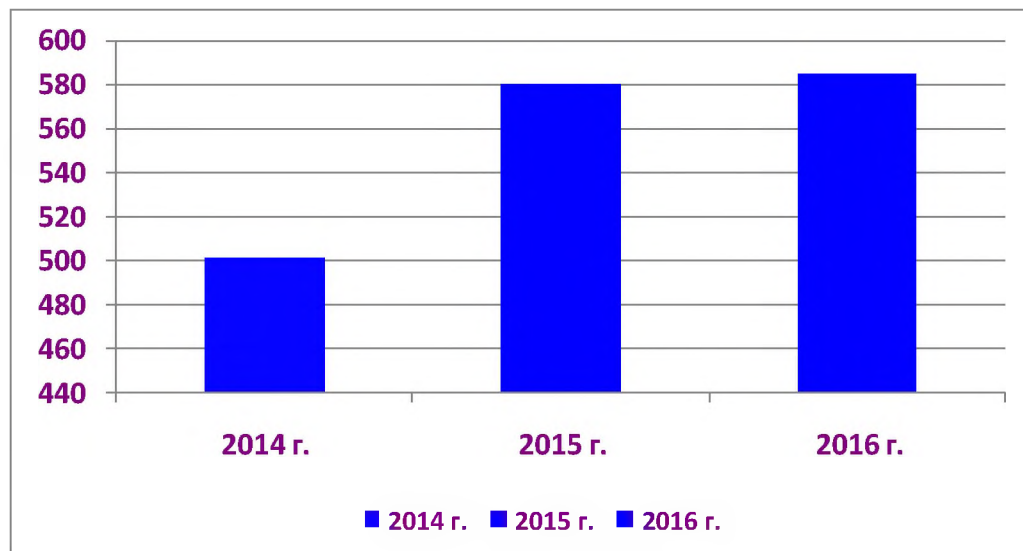
Одной из приоритетных задач учреждений культуры является поддержка и развитие **дополнительного художественного образования детей**, проживающих на территории района.

Деятельность по предоставлению дополнительного художественного образования на территории района осуществляет муниципальная бюджетная организация дополнительного образования «Детская школа искусств» (МБО ДО ДШИ)

В МБО ДО ДШИ работает 3 филиала и 8 структурных подразделений.

Количество обучающихся ежегодно увеличивается, что связано с открытием структурных подразделений в детских садах.

Рисунок 19



В МБОУ ДО ДШИ организованы и работают 6 отделений: фортепиано, отделение народных инструментов, хоровое отделение, эстрадное отделение, художественное отделение, отделение общего эстетического образования.

В 2016 году МБОУ ДО ДШИ успешно окончило 39 выпускников на отделениях фортепиано, народные инструменты (гитара), общего эстетического образования, художественном и вокальном отделениях.

Учащиеся МБОУ ДО ДШИ принимают активное участие в районных, областных и всероссийских и международных конкурсах и фестивалях:

в 2016 году 150 человек приняло участие в 14 конкурсах и получили 17 дипломов лауреатов и дипломантов и более 90 грамот за участие в конкурсах различного уровня. (в 2014 году - 12 конкурсах, в 2015 году – 14 конкурсах).

Работы по сохранению и укреплению материально-технической базы учреждений культуры ведутся постоянно.

Введена в эксплуатацию индивидуальная газовая котельная МБУК «Межпоселенческая центральная районная библиотека» в 2014 году.

В сельских и районных учреждениях культуры проведены текущие ремонты на сумму 445 тысяч рублей.

В МБОУ ДО ДШИ произведена замена оконных рам, ремонт кабинетов, гардероба, приобретено мультимедийное оборудование, оргтехника – на общую сумму 341 тыс. рублей.

За 2014-2016 год учреждения культуры принимали участие в конкурсах и получали гранты в размере 100 тысяч рублей на укрепление материально-технической базы. (2014 г. МБУК «Нечаевский КДЦ», 2015 г. – МБУК «Богородский КДЦ», 2016 г. – МБУК «Краснопольцовский БДЦ»).

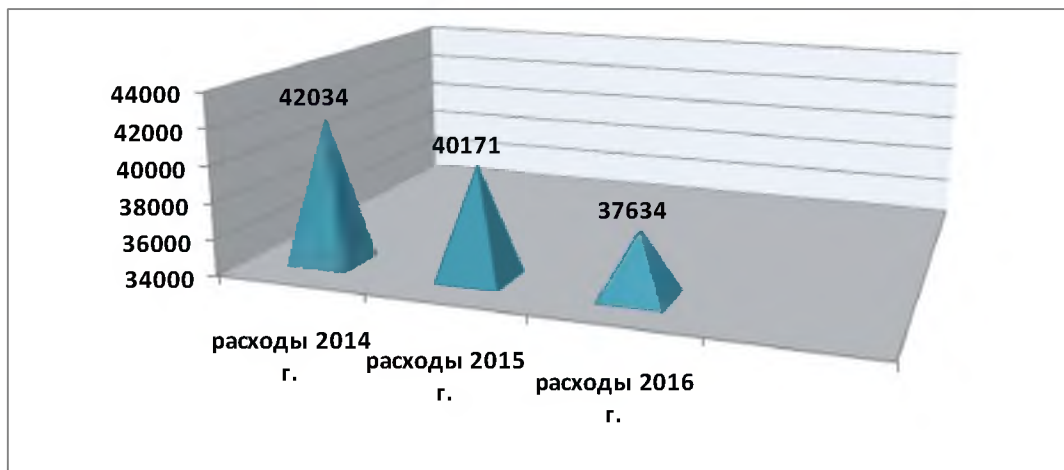
В 2017 году МБУК «Богородский КДЦ», МБУК «Рамзайский КДЦ», МБУК «Межпоселенческий центральный районный Дом культуры» приняли участие в конкурсном отборе муниципальных Домов культуры по обеспечению развития и укрепления материального технического базы и стали победителями.

МБУК «Богородский КДЦ» получит денежные средства в сумме 3 млн. 168 тысяч рублей на текущий ремонт, МБУК МЦ РДК 500 тысяч рублей на приобретение аппаратуры, МБУК «Рамзайский КДЦ» 1 млн. рублей на приобретение оборудования и световой и звуковой аппаратуры.

В перспективе, до 2035 года, планируется ремонт районного Дома культуры, Дома культуры с. Рамзай, Дома культуры с. Засечное.

Расходы бюджета Мокшанского района на культуру в 2016 году снизились - на 10 % к 2014 году и к 2015 году.

Рисунок 20



Одним из основных направлений в деятельности учреждений культуры района является сохранение и популяризация культурного наследия Мокшанского района, повышение качества культурных услуг, реализация творческого потенциала жителей района, развитие духовности населения.

SWOT-анализ

Культура	
<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Большой положительный опыт в проведении национальных праздников «Медовый Спас», «Масленица» и крупных мероприятий на районном и областном уровнях.	Дефицит квалифицированных кадров (директоров, хореографов, музыкальных руководителей, педагогов Детской школы искусств).
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Поддержка государством и частными инвесторами новых форм искусства.	Снижение интереса к культуре у значительной части населения.

Проблемы в сфере культуры

1. Отсутствие на территории Мокшанского района и р.п.Мокшан зоны семейного и молодежного отдыха.
2. Низкие темпы модернизации материально-технической базы сельских Дом культуры и библиотек.
3. Недостаток высококвалифицированных кадров.
4. Недостаточное финансирование учреждений культуры.
- 5.Отсутствие оптимальных, достаточных условий для повышения качества услуг в сфере культуры.

Таблица 20

Мероприятия в сфере культуры

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Осуществление мониторинга объектов культурного наследия	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
2	Проведение ежегодных книжно-читательских кампаний и акций, которые направлены на поддержание престижа чтения и его общественной значимости	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района «Межпоселенческая центральная районная библиотека»
3	Расширения спектра вне стационарных услуг в сфере культуры и искусств: передвижные выставки, уличные кинопоказы, киноvideопередвижки	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры»
4	Проведение ежегодных: - смотра - конкурса хоровых коллективов «Поющий край»; -фестиваля «Молодые голоса»; -смотра - фестиваля трудовых коллективов	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района; МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры»
5	Проведение творческих вечеров народных коллективов, стимулирование их к созданию новых творческих постановок	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района; МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры»
6	Организация и проведение мероприятий, посвященных памятным историческим событиям и датам Российской Федерации, Пензенского региона, Мокшанского района	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района; МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры»
7	Текущий ремонт здания МБУК «Межпоселенческий центральный районный Дом культуры»	2018-2020	МБУК «Межпоселенческий центральный районный Дом культуры»

8	Текущий ремонт здания СДК с. Рамзай	2018-2020	МБУК «Рамзайский поселенческий культурно-досуговый центр» (по согласованию)
9	Ремонт СДК с. Засечное	2018-2020	МБУК «Засечный поселенческий культурно-досуговый центр» (по согласованию)
10	Капитальный ремонт актового зала МБОУ ДО ДШИ	2021-2025	МБОУ ДО «Детская школа искусств Мокшанского района»
11	Ремонт кровли МБУК «Межпоселенческая центральная районная библиотека» Текущий ремонт внутренних помещений	2021-2025	МБУК «Межпоселенческая центральная районная библиотека»
12	Капитальный ремонт кровли МБУК «Межпоселенческий центральный районный Дом культуры»	2021-2025	МБУК «Межпоселенческий центральный районный Дом культуры»
13	Ремонт здания СДК с. Широкоисс	2026-2035	МБУК «Широкоисский поселенческий культурно-досуговый центр» культуры» (по согласованию)
14	Ремонт здания СДК с. Елизаветино	2026- 2035	МБУК «Елизаветинский поселенческий культурно-досуговый центр» (по согласованию)
15	Ремонт здания СДК с. Михайловка	2026-2035	МБУК «Михайловский поселенческий культурно-досуговый центр» (по согласованию)

Молодежная политика

Текущая ситуация в сфере молодежной политики в Мокшанском районе характеризуется оттоком молодежи из района и недостаточным использованием потенциала молодежи в сфере социально-экономического развития района. Уполномоченным органом по реализации основных направлений государственной молодежной политики на территории Мокшанского района является отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района.

Всего для молодежи в 2016 году проведено 1790 мероприятий с охватом 30881 человек (2015 год-1695, 29778 человек, 2014 год- 1589, 28967 человек.).



С 2012 года при администрации Мокшанского района созданы и работают Совет работающей молодежи, Молодежный парламент. Члены Молодежного Парламента активно сотрудничают с Депутатами Собрания представителей Мокшанского района Пензенской области.

Молодежный парламент при поддержке партии «Единая Россия» организовал и провел следующие благотворительные акции: «Живи, родник», «Красота спасет мир», «Дорогим и любим», «Помним», «Урок Конституции».

В районе проводится работа по вовлечению молодых людей в предпринимательскую деятельность, ведется профориентационная работа.

В рамках проведения Единого дня информационной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса для молодежи в районной библиотеке было организовано и проведено более 20 мероприятий цикла «Ты - предприниматель»: мастер-класс «Личная эффективность руководителя». Всего в 68 мероприятиях приняли участие более 520 человек.

Разработаны две электронные презентации «Молодежь в сфере бизнеса», «Начало дороги в бизнес», выпущено более 150 буклетов.

Для организации профориентационной работы проводились ярмарки вакансий, тренинги совместно с Центром занятости.

В районе активно проводится работа по патриотическому и гражданскому воспитанию. Ежегодно такие мероприятия, как военно-спортивные соревнования «Орленок», «День Защитника Отечества», районная Спартакиада допризывной молодежи и членов ОМОД, соревнования по пулевой стрельбе, военизированному кроссу и другие.

На базе МБОУСОШ № 1 клуб «Юный патриот». Руководитель клуба В.А.Мысяков. Воспитанники клуба призеры областных соревнований по стрелковым видам спорта, победители районной спартакиады призывной и допризывной молодежи.

При Мокшанском агротехнологическом колледже выделяется деятельность спортивного клуба «Атлант», воспитанники которого занимаются силовыми видами спорта, всего около 90 человек. Ежегодно на территории района проводится фестиваль военно – патриотической песни «Спасибо за чистое небо солдат», молодежная акция «Георгиевская лента», «Свеча памяти».

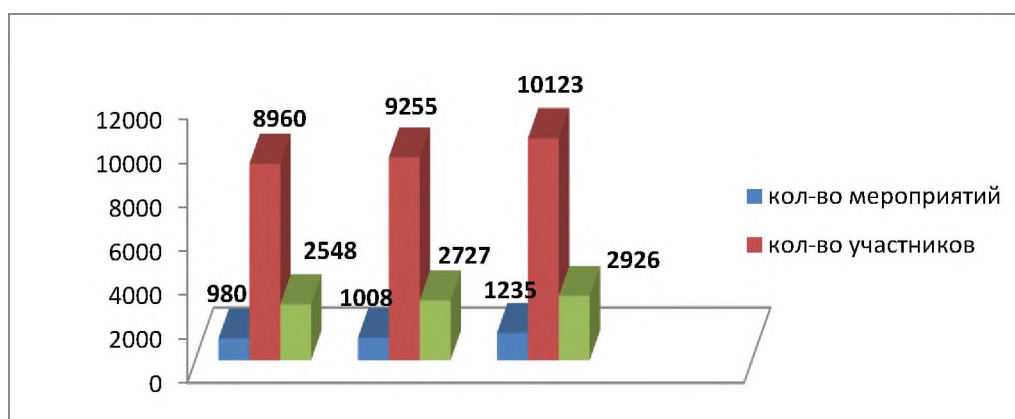
Набирает силу патриотический фестиваль, посвященный Дню героев Отечества «В славе прошлого – будущей славы залог»

Совместно с миграционной службой ежегодно проводится традиционная акция по вручению паспортов «Я – гражданин!». Регулярно проводятся военно – патриотические мероприятия «Рубеж мужества», «Афганистан. Чтобы помнили», «Знатоки военной службы», «Праздник белых журавлей» и другие; встречи с сотрудниками отдела военного комиссариата, посвященные теме Великой Отечественной войны.

Совместно с военным комиссариатом ежегодно проводятся осенние и весенние «Дни призывника», которые, несмотря на традиционность, пользуются большой популярностью среди призывников.

В районе выстроена система патриотических мероприятий и акций через проведение мероприятий к памятным датам и событиям.

Рисунок 22



Вовлечение молодежи в социальную общественную деятельность – одно из приоритетных направлений работы.

5 лет в Мокшанском районе проходит слет волонтеров (добровольцев) «Доброе дело от доброго сердца». В фестивале принимают участие 6 волонтерских объединений Мокшанского района. Участниками волонтерского движения в районе являются более 230 человек.

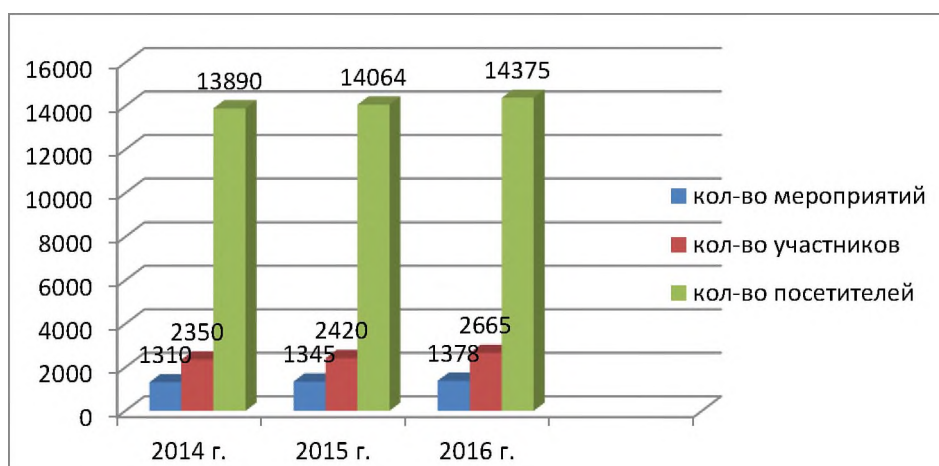
Создание условий для социальной активности молодых семей района, их самореализации и роста общественной значимости еще один аспект деятельности.

10 лет в районе проводится районный фестиваль среди молодых семей «Успешная семья». Регулярно проходят Заседания Клуба «Молодая семья», выставки «Моя счастливая семья», «Дом, в котором мы живем», «С любовью к женщине». В 10 учреждениях культуры и 8 учреждениях образования работают семейные клубы. Ежегодно проходят мероприятия, посвященные Всероссийскому Дню любви и верности. Этими мероприятиями было охвачено более 1000 молодых людей.

Отделом по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту проведено в 2016 году 321 мероприятие по профилактике наркотизации, терроризма и экстремизма с числом участников 3210 человек, 14 мероприятий по формированию российской идентичности, единства российской нации.

Ежегодно растет количество мероприятий по формированию здорового образа жизни. Работа по данному направлению во многом связана с вовлечением подростков и молодёжи в активный отдых и занятия спортом, с организацией занятости молодёжи.

Рисунок 23



В Мокшанском районе ведется база данных одаренной и творческой молодежи. Для них в 2016 году отделом по делам молодежи и спорту проведены 32 мероприятия, в которых приняли участие

4556 человек в возрасте от 14 до 30 лет, 12 конкурсов, призванных выявить и поддержать талантливую молодежь, с охватом 1620 человек.

SWOT-анализ

Молодежная политика	
<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Улучшение спортивно-оздоровительной работы. Увеличение числа клубных формирований для молодежи. Незначительный, но стабильный рост по основным показателям.	Для хорошей организации работы с молодежью не хватает развитой инфраструктуры (отсутствие подростковых клубов, молодежных центров)
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Создание рабочих мест для молодежи. Тренд на здоровый образ жизни	Наблюдается отток молодежи в крупные города

Проблемы в сфере развития молодежной политики:

- недостаточно развитая инфраструктура реализации молодежной политики (отсутствие подростковых клубов, молодежного центра);
- отсутствие специалистов по работе с молодежью в организациях, предприятиях, сельских поселениях;
- низкий уровень доступности жилья для молодежи;
- недостаточное финансирование сферы реализации молодежной политики на территории района.

Таблица 21

Мероприятия в сфере реализации молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	В рамках работ по реконструкции парка в р.п. Мокшан организация зеленой лужайки для пикника, детской и молодежной зоны.	2018-2020 2021-2025	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, Администрация р.п. Мокшан Мокшанского района (по согласованию)
2	Организация и проведение мероприятий среди молодежи, посвященных празднованию дней воинской славы (победных дней России), в соответствии с Федеральным законом от 13.03.1995 № 32-ФЗ "О днях воинской славы и памятных датах России» и других знаменательных дат российской военной	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района

3	Проведение молодежных акций «Георгиевская лента», «Бессмертный полк», фотоконкурса «Хроника войны и победы»	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры»
4	Организация и проведение комплекса конкурсных и иных мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность и развитие бизнеса, направление делегаций молодых людей в возрасте до 30 лет для участия в региональных	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
5	Проведение районных фестивалей конкурсов, форумов, направленных на развитие инновационной, предпринимательской активности молодежи, научно-технического, художественного и других видов творчества	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
6	Развитие системы молодежного и семейного отдыха, путем расширения сети клубных объединений при учреждениях культуры и образовательных организациях	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры»
7	Организация работы в летний период службы педагогов-организаторов, членов молодежного актива, сводных детских отрядов для работы на детско-спортивных площадках по месту жительства	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
8	Проведение районных фестивалей, конкурсов, форумов, направленных на развитие инновационной, предпринимательской активности молодежи, научно-технического, художественного и других видов творчества	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
9	Организация работы Молодежного парламента, Молодежной администрации, Совета работающей молодежи при администрации	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
10	Поддержка молодых семей в решении их жилищных вопросов	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, Управление социальной защиты населения администрации Мокшанского района
11	Создание подростковых клубов по месту жительства	2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района

Развитие туризма

Мокшанский район обладает значительным туристским потенциалом, включающим природный и историко-культурный аспекты.

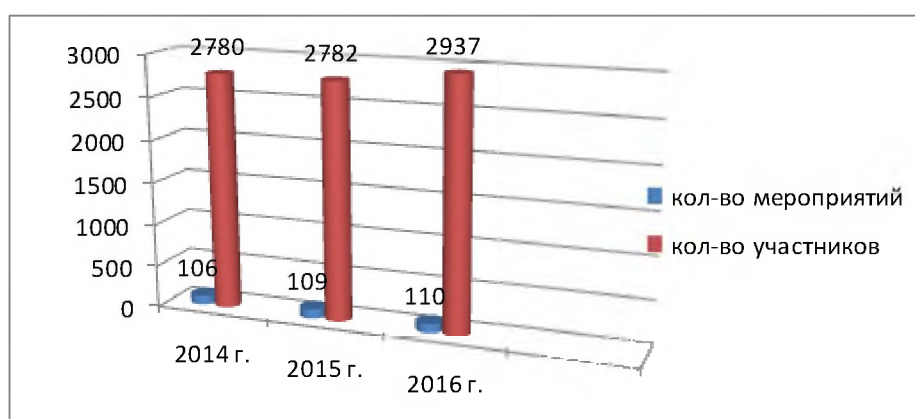
Всего на территории Мокшанского района находится 12 памятников истории и архитектуры. Рабочий поселок Мокшан относится к числу исторических населенных мест России. Основными объектами историко-культурного наследия в р.п. Мокшан являются: сторожевой оборонительный вал (1678-1680), Пожарная каланча, Церковь Михаила Архангела, Церковь Богоявления, памятник градостроительства и архитектуры (исторический центр р.п. Мокшан), литературно-мемориальный музей А.Г. Малышкина.

Данные объекты включены в пешеходную экскурсию, разработанную МБУК «Музей А.Г. Малышкина».

Активно проводит работу в сфере туристической деятельности МБУК «Музей А.Г. Малышкина».

За 2016 год проведено 110 мероприятий, которые посетило 2 937чел. (2014г – 106 мероприятий, которые посетило 2 780чел.; 2015г – 109 мероприятий, которые посетило 2 782чел.)

Рисунок 24



За 2016 г. было оформлено 60 выставок, которые посетили 2 057 человек; вне музея проведено 9 выставок, которые посетило 12 750 человек.

(2014г – 23 выставки, 972 чел.; вне музея проведено – 6 выставок, 5 800 чел.

2015г. – 27, 1 099 чел, вне музея – 2 выставки, 8 850 чел).

В МБУК «Музей А.Г. Малышкина» работает успешно литературно-театральная студия «Маска», которую посещают 17 человек. Именно они принимают участие в театрализованных экскурсиях, литературных вечерах и постановках.

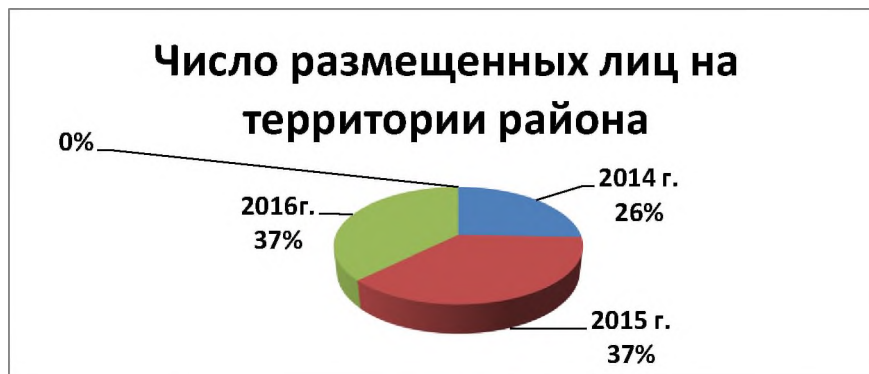
В с. Рамзай расположен скульптурный парк «Легенда». Этот парк крупнейший в России и один из крупнейших в мире. В настоящий момент в «Легенде» 275 уникальных произведений из мрамора, гранита, дерева, металла, бронзы, выполненных скульпторами из 59 стран мира.

Успешно развивается на территории района комплекс ООО СОК «Чистые пруды», ООО «Автостоп».

В 5 км от р.п. Мокшан находится святой источник святой Параскевы Пятницы, который благоустроен и доступен для посещения. Построена часовня, моельный дом, купальня, благоустроена территория.

За 2016 года число размещенных лиц пребывающих на территории района составило 28 886 человек, (2014 г- 19 796 чел., 2015 г- 28 681 чел.)

Рисунок 25



Число коллективных средств размещения -7, из них 5 гостиниц, один санаторий и 1 база отдыха.

Численность занятых в гостиничных предприятиях - 157 человек (2014 г. - 138 чел., 2015 г. - 145 чел.).

Рисунок 26



За истекший период муниципалитетом проведено 5 событийных мероприятий.

Самыми крупными являются: фестиваль народно-песенного творчества «Ты, деревня, и сердце, и песня моя!», народный праздник «Медовый Спас», «Широкая Масленица».

На федеральной дороге М-5 в районе п. Мирный начато строительство объекта придорожного сервиса, включающего в себя кафе, гостиничный комплекс, СТО.

Начато строительство базы отдыха в д. Калиновка. Планируется организация любительского рыболовства. Произведена очистка дна водоемов, обустроена территория, начато строительство домиков и высажен фруктовый сад.

В 2016 году начато строительство базы отдыха в с.Елизино Мокшанского района. Произведена очистка прудов, благоустроена территория, открыта православная часовня, установлен памятник погибшим землякам. Планируется строительство домиков для отдыха.

SWOT-анализ

Физическая культура и спорт

<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Богатый туристский потенциал, включающий природный и историко-культурный аспекты. Положительный опыт в проведении событийных мероприятий	Отсутствие связи других отраслей с туризмом (спорт, сельское хозяйство) Отсутствие сельского и агротуризма
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Развитие инфраструктуры туризма (гостиниц, кафе, кемпингов) Создание бренда района	Снижение интереса к туристической отрасли у инвесторов

Проблемы в сфере туризма:

- Отсутствие единой туристической концепции туристического продукта, бренда района;
- Отсутствие связи других отраслей с туризмом (спорт, сельское хозяйство);
- Отсутствие сети народных промыслов, сувенирной продукции;
- Отсутствие квалифицированных кадров в индустрии туризма;
- Отсутствие развитой инфраструктуры туризма (гостиниц, кафе, пристаней, автовокзалов), что осложняет не просто процесс размещения приезжающих, но и препятствует привлечению туристов и рекреантов на территорию района.

Таблица 22

Мероприятия в сфере туризма

№	Мероприятие	Сроки исполнения	ответственный исполнитель
1	Разработка новых экскурсионных маршрутов: -религиозный -историко-культурный	2018-2020	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, МБУК «Музей А.Г. Малышкина» (по согласованию)
2	Создание раздела «Туризм» на сайте администрации Мокшанского района	2018-2020	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
3	Организация и проведение культурно-массовых мероприятий для населения Мокшанского района и Пензенской области: -фестиваля песенно-народного творчества «Ты, деревня, сердце и песня моя», - праздника «Медовый Спас»	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района
4	Организация участия в региональных туристских выставках, форумах, семинарах	2018-2020 2021-2025 2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района

5	Организация базы отдыха в д. Калиновка	2021-2025	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района; отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Мокшанского района ООО «Калиновка» (по согласованию)»
6	Капитальный ремонт музея Д.Д. Злобиной	2021-2025	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, Администрация Черноезерского с/с Мокшанского района (по согласованию)
7	Ремонт МБУК «Музей А.Г. Малышкина»	2021-2025	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, МБУК «Музей А.Г. Малышкина» (по согласованию)
8	Организация базы отдыха в с. Елизино	2021-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района; отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Мокшанского района ООО «Русская охота» (по согласованию)»
9	Расширение сети придорожного туристического бизнеса	2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района; отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Мокшанского района
10	Формирование туристической инфраструктуры: - гостиницы, кемпенги, гостиничные домики - предприятия общественного питания - предприятия по производству и реализации сувенирной продукции - транспортное обслуживание туристов	2026-2035	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района; отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Мокшанского района

Основные показатели развития физической культуры и спорта представлены в таблице 23.

Основные показатели развития физической культуры и спорта

Наименование показателя	2014	2015	2016
1	2	3	4
Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, чел., всего по району	9613	9814	9985
		40,0	41,8

Физическая культура и спорт

Приоритетными направлениями работы и основными задачами администрации Мокшанского района, учреждений спорта и образования являются:

- создание условий для привлечения к занятиям физической культурой и спортом всех категорий населения Мокшанского района;
- увеличение численности населения Мокшанского района, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- формирование у молодежи устойчивых навыков здорового образа жизни через занятия физической культурой и спортом;
- совершенствование системы подготовки спортсменов в учреждениях дополнительного образования Мокшанского района.

В Мокшанском районе имеются все необходимые условия для занятий физкультурой и спортом.

В Мокшанском районе - хорошая спортивная база: 107 спортивных сооружений (из них 83 плоскостных, 24 спортивных зала (16 в сельской местности), ФОК, бассейн, 2 футбольных поля с искусственным покрытием.

В летний период традиционно функционируют 20 пришкольных спортивных площадок, детские спортивные и игровые площадки в микрорайонах р.п. Мокшан. В зимний период действуют хоккейные площадки и катки, 2 лыжные трассы в р.п. Мокшан и при образовательных учреждениях района. Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Мокшанском районе, от численности населения Мокшанского района в возрасте от 3 до 80 лет, составила в 2016 году - 9985 человек (или 41,8 %) , что на 1,8 % больше к уровню 2014 года (9814 человек) и на 4% выше показателя 2014 года (9613 человек).

Рисунок 27



Численность инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от

общей численности инвалидов района колеблется незначительно и превышает 11% от общей численности инвалидов в районе.

Численность трудоспособного населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2016 году составила 5730 человек или 38% от общей численности трудоспособного населения района. Этот показатель сохранился на уровне 2015 года и превысил показатель 2014 года почти на 3%.

В районе функционирует физкультурно-оздоровительный комплекс при МБОУ ДОД ЦДТ р.п. Мокшан. В секциях ФОКа занимаются около 600 человек.

Бассейн «Звездный» - является центром семейного отдыха. Плавательный бассейн выполняет функции межшкольного центра, на базе которого проводятся уроки физкультуры для общеобразовательных школ района, агротехнологического колледжа. Проводится обучение плаванию.

В районе действует МБОУ ДОД Детско-юношеская спортивная школа. В школе работают 7 отделений: настольный теннис, баскетбол, плавание, легкая атлетика, бокс, художественная гимнастика, спортивная акробатика. Секции посещают 402 воспитанника (375 – 2015 г., 429 – 2014г.).

Занятия с населением, проводятся по таким видам спорта, как мини-футбол, гиревой спорт, армспорт, волейбол, баскетбол, художественная гимнастика, бокс, настольный теннис, спортивное ориентирование, спортивный туризм, лыжный спорт, аэробика, шахматы, теннис, л/атлетика, стрельба, пауэрлифтинг, плавание и аквааэробика. С 2012 года развиваются такие направления, как спортивная акробатика и Скандинавская ходьба.

Работу в области физической культуры и спорта в районе проводят 62 штатных работников (25 в сельской местности, 22 в учреждениях дополнительного образования), работают 30 тренеров по видам спорта (20 в учреждениях дополнительного образования).

Все образовательные учреждения района полностью обеспечены преподавателями физкультуры.

С целью развития массовой физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни, повышения спортивного мастерства в Мокшанском районе ежегодно проводится около 80 районных спортивно-массовых мероприятий с охватом около 7 тысяч человек. Спортсмены района успешно выступают на областных и Всероссийских и международных соревнованиях по таким видам спорта, как настольный теннис, спортивное ориентирование, гиревой спорт, мини-футбол, легкая атлетика, плавание, бокс, волейбол.

С 2014 года Мокшанский район принимает участие в эксперименте по сдаче нормативов ГТО.

В настоящее время на сайте зарегистрировано почти 2000 учащихся школ района и агротехнологического колледжа.

Центр тестирования осуществляет свою работу с января 2016 года. За это время в тестировании комплекса ГТО приняло участие 780 учащихся. Золотые знаки отличия получили 47 человек, серебряные 59, бронзовые 57, всего 163 человека.

По итогам областных и районных соревнований за 2016 года присвоено 484 массовых спортивных разрядов (2015 год -198, 2014 год – 385 разрядов).

Большое внимание уделяется работе с семьями. Систематически на базе учреждений спорта и в образовательных учреждениях проходят спортивные праздники и соревнования с участием семейных команд «Папа, мама, я – спортивная семья», «Стартуем вместе», «Здоровая семья – сильная Губерния».

SWOT-анализ

Физическая культура и спорт	
Сильные стороны (Strengths)	Слабые стороны (Weaknesses)

Принимаемые в районе меры по привлечению населения к занятиям физкультурой и спортом и совершенствованию спортивно-оздоровительной работы. Незначительный, но стабильный рост по основным показателям.	Для хорошей организации физкультурно – оздоровительной и спортивной работы со всеми категориями жителей в сельской местности не хватает специалистов, современного спортивного инвентаря и оборудования. Недостаточно развиты зимние виды спорта.
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Тренд на здоровый образ жизни.	Снижается интерес значительно части населения к занятию спортом.

Проблемы в сфере физической культуры и спорта:

- недостаток квалифицированных тренеров по некоторым видам спорта;
- недостаточные возможности для занятия физической культурой и спортом лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам на территории района;
- недостаточно развиты зимние виды спорта;
- низкий уровень бюджетного и внебюджетного финансирования мероприятий в области физической культуры и спорта.

Таблица 24

Мероприятия в сфере развития физической культуры и спорта

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Проведение мониторинга и учета мнения населения Мокшанского района в части развития спортивной инфраструктуры и качества предоставляемых услуг в учреждениях спорта	2018-2020г.	Управление образованием администрации Мокшанского района
2	Организация и проведение физкультурно-спортивных мероприятий районного масштаба	2018-2020г.	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, Управление образованием администрации Мокшанского района
3	Реализация мероприятий по внедрению выполнения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)	2018-2020г	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, Центр тестирования (по согласованию)
4	Изготовление и размещение спортивной площадки для молодежи (для ворккаута)	2021-2025 г	Администрация р.п. Мокшан Мокшанского района (по согласованию)

5	Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для спортивных учреждений р.п. Мокшан.	2021-2025 г	Администрация Мокшанского района
6	Проведение конкурсов – смотров на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной работы среди общеобразовательных учреждений	2021-2025г.	Управление образованием администрации Мокшанского района
7	Организация и проведение физкультурно-спортивных мероприятий районного масштаба	2021-2025г.	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, Управление образованием администрации Мокшанского района
8	Организация и проведение профилактических акций против курения, алкоголизма, наркомании, коррупции и экстремизма	2021-2025 г.	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту
9	Проведение районных конкурсов – смотров на лучшую спортивную площадку среди общеобразовательных учреждений	2026-2035	Управление образованием администрации Мокшанского района
10	Приобретение спортивного инвентаря для МБОУ ДОД ДЮСШ р.п. Мокшан	2026-2035	Администрация Мокшанского района
11	Организация и проведение физкультурно-спортивных мероприятий районного масштаба	2026-2035г.	Отдел по реализации молодежной политики, культуре, физической культуре и спорту администрации Мокшанского района, Управление образованием администрации Мокшанского района
12	Строительство комплексной спортивной (хоккейной) площадки в с. Рамзай	2026-2035г.	Администрация Мокшанского района, администрация Рамзайского сельсовета Мокшанского района (по согласованию)
13	Реконструкция стадиона в р.п. Мокшан	2026-235	Администрация Мокшанского района, администрация р.п. Мокшан Мокшанского района

4.3. Забота о здоровой жизни, долголетию и безопасности жителей

4.3.1. Система здравоохранения

Приоритетным направлением здравоохранения является совершенствование первичной медико-санитарной помощи, оказываемой сельскому населению. В целях обеспечения доступности медицинской помощи населению сеть обособленных подразделений ГБУЗ «Мокшанская РБ» приведена в соответствие с численностью обслуживаемого населения и потребностью в медицинской помощи.

По состоянию на 1.01.2017 года состояние здоровья населения района обеспечивает сеть структурных подразделений, объединяющая районную больницу, 2 врачебные амбулатории, 14 фельдшерско-акушерских пункта, 13 фельдшерских здравпунктов. Для медицинского обслуживания взрослого населения выделено 12 терапевтических участков и врачей общей практики, для детского населения сформировано 5 педиатрических участков. Для оказания первой помощи в малочисленных и удаленных сельских населенных пунктах открыто 17 домовых хозяйств. Организованы ежедневные выезды врачебных бригад в сельские населенные пункты района. За 2016 год осуществлено 1114 выездов, осмотрено 11651 жителей села.

Всего в настоящее время в Мокшанском районе развернуто коек: круглосуточного стационара - 82 койки, дневного пребывания – 31, стационар на дому- 4 койки.

Медицинская помощь в стационарных условиях осуществляется по 5 профилям педиатрия, хирургия, терапия, неврология, сестринское дело). За 2016 год в круглосуточном стационаре пролечено 2837 пациентов. Занятость койки составила 309,3 дней при областном показателе 330,0. Летальность в стационаре снизилась с 0,67 до 0,32.

Дневной стационар по 3 профилям (терапия, неврология, гинекология), занятость койки в 2016 году снизилась и составила 309,3 дней, областной показатель -330,0.

В системе здравоохранения Мокшанского района трудится 61 врач, 152 средних медицинских работника. Показатель обеспеченности врачами на 10 тыс. населения увеличился на 3,3 и составляет - 22,7, укомплектованность штатами составляет – 88,9%.

Показатель по обеспеченности средним медицинским персоналом уменьшился по сравнению с 2015 годом и составляет 56,6, укомплектованность-92,6 %.

Основные показатели развития системы здравоохранения района приведены в таблице 25.

Таблица 25

**Показатели развития системы здравоохранения
Мокшанского района Пензенской области**

Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, %	
				к 2014	к 2015
1	2	3	4	5	6
Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел., в целом по району	17,8	18,7	22,7	105,0	121,3
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел., в целом по району	59,5	57,2	56,6	96,1	98,9
Число коек круглосуточного стационара, всего по району	105	90	90	85,7	100
Обеспеченность койками круглосуточного стационара (на 10 тыс.населения)	38,1	33,0	33,5	86,6	101,5
Число коек дневного стационара , всего по району	29	29	31	100	106,8
Обеспеченность койками дневного стационара (на 10 тыс.населения)	10,5	10,6	11,5	100,9	108,4
Число посещений на 1 жителя к врачам	7,9	7,3	8,0	92,4	109,5

Демографическая ситуация: за 2016 год рождаемость в районе составила 10, 1% (272 детей), 2015 год – 10,1% (274 детей), среднеобластной показатель - 10,2. Умерло 455 человек, показатель смертности составил 16,9 % (2015 год- 479-17,7%), показатель по области 14,5%.

В трудоспособном возрасте умерло 78 человек (23,6%) на 29 человек меньше, чем за 2015 год. Показатель смертности в трудоспособном возрасте составил 536,8 на 100 тыс. населения, по области - 504,1.

Основной причиной смерти среди мужчин и женщин являются болезни системы кровообращения.

По причинам смерти всего населения: на первом месте - болезни системы кровообращения - 58,7% (по области- 56,2%), на втором – несчастные случаи, отравления и травмы – 11,0% (по области- 8,9%), на третьем - прочие причины (основная причина старость) - 10,33% (по области - 4,83%).

В 2016 году смертность от новообразований ниже областного и целевого показателя. Однако, показатели смертности от болезней системы кровообращения, туберкулеза, ДТП превышают областные и индикативные.

Смертность населения от алкоголизма и наркомании в 2016 году снизилась на 28,6 %. Показатель составил 37,4 на 100 тыс. населения, по области показатель- 42,4.

В 2016 году отмечается рост заболеваемости среди взрослого населения, рост онкологическими заболеваниями, болезнями системы кровообращения, в том числе cerebrovascularными болезнями. Возросла заболеваемость ВИЧ-инфекцией.

Количество посещений на 1 жителя увеличилось на 9,5%.

Основная цель развития здравоохранения Мокшанского района: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых, должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Основные задачи развития здравоохранения Мокшанского района:

- повышение качества и доступности медицинской помощи;
- повышение удовлетворенности населения качеством оказываемых медицинских услуг;
- обеспечения приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;
- совершенствование существующих и внедрение новых организационных технологий оказания первичной медико-санитарной помощи. Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, лечения и профилактики, а также основ персонализированной медицины;
- повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощи, медицинской эвакуации;
- снижение смертности и инвалидизации населения;
- повышение эффективности службы родовспоможения и детства;
- развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование санаторно-курортного лечения ;
- обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных;
- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения района;
- обеспечение высококвалифицированными и мотивированными кадрами;
- оптимизация информационного обмена и развитие электронного документооборота в медицинской организации;
- совершенствование обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами.

Основные направления развития:

Направление 1. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

Направление 2. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, медицинской эвакуации»;

Направление 3. «Охрана здоровья матери и ребенка»;

Направление 4. «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»;

Направление 5. «Оказание паллиативной помощи»;

Направление 6. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;

Направление 7. «Развитие информатизации в здравоохранении»;

Направление 8. «Совершенствование обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами».

Проблемы в сфере здравоохранения:

1. Демографическая ситуация: высокая общая смертность населения. Не достижение индикативных показателей смертности населения от болезней системы кровообращения, туберкулеза, младенческой смертности, смертности населения в трудоспособном возрасте.

2. Рост заболеваемости населения социально-значимыми заболеваниями.

3. Необходимость проведения капитального ремонта помещений.

4. Износ санитарного автотранспорта.

5. Недостаточная обеспеченность медицинскими кадрами, особенно на селе.

6. Недостаточная оснащенность компьютерным оборудованием, особенно сельских структурных подразделений, необходимость замены имеющегося оборудования, приобретения телекоммуникационного оборудования.

Таблица 26

Мероприятия в сфере здравоохранения

1 этап – 2018-2020гг.

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни. Внедрение работы выездных «школ здоровья» (ВА, ФАП, ФП)	2018 г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
2	Размещение тематической рекламы (с призывом к измерению и контролю артериального давления, повышенного уровня холестерина, профилактике инсультов и инфарктов миокарда, прохождению диспансеризации)	2018 г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
3	Создание системы мониторинга состояния здоровья отдельных категорий населения по итогам проведенной диспансеризации	2018-2019 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
4	Распространение памяток, буклетов о здоровом образе жизни и профилактике вредных привычек	2018-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
5	Осуществление ежемесячных рейдов социально-неблагополучных граждан в рамках межведомственной рабочей группы при главе администрации Мокшанского района по реализации мер, направленных на улучшение демографической ситуации и снижение смертности населения Мокшанского района	2018 г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию) Администрация Мокшанского района Управление социальной защиты Мокшанского района Отдел полиции КЦСОН Центр занятости населения (по согласованию) Управление образованием администрации Мокшанского района

6	Повышение качества проводимой диспансеризации взрослого населения	2018г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
7.	Достижение индикативных показателей смертности населения, смертности населения в трудоспособном возрасте, младенческой смертности. Достижение показателей к 2020 году: -смертность от всех причин -14,4 на 1000 населения; -младенческая смертность-7,0 на 1000 родившихся живыми; -смертность от болезней системы кровообращения -801,2 на 100 тыс населения; - смертность от туберкулеза-3,6 на 100 тыс.населения; - смертность от ДТП 25,0 на 100 тыс.населения; - смертность населения в трудоспособном возрасте- 533,5 на 100тыс.труд.возраста	2018-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
8	Продолжить организацию врачебных выездных форм работы.	2018-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
9	Привлечение на работу медицинских кадров с высшим и средним медицинским образованием. Популяризация профессии медицинского работника.	2018-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
10	Поэтапный переход к аккредитации специалистов с высшим и средним медицинским образованием.	2018-2020гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
11	Проведение капитального ремонта помещения поликлиники .	2019-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
12	Проведение капитального ремонта здания гинекологического корпуса	2019-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
13	Проведение капитального ремонта прачечной	2019-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
14	Проведение капитального ремонта здания Нечаевской врачебной амбулатории.	2019-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
15	Приобретение санитарного автотранспорта класса Б для организации выездных форм работ в количестве 5 автомобилей	2019-2020 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
16.	Демонтаж с последующей заменой лифта в лечебном корпусе №1.	2019г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)

17.	Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь. Оснащение современным оборудованием стоматологического кабинета (приобретение 5 установок), кабинета ультразвуковой диагностики (УЗИ аппарат с цветным доплером и 3-мя датчиками)	2018 г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
18.	Добиться 100% удовлетворения потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах.	2020г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
19.	Переоснащение АРМ в количестве 50 единиц. Приобретение телекоммуникационного оборудования. Компьютеризация 27 рабочих мест фельдшеров ФАП, ФП.	2020 г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
20.	Проведение капитального ремонта ФАП с.Чернозерье.	2021-2022 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
21.	Проведение капитального ремонта ФАП с.Царевщино	2021-2022	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
22.	Проведение капитального ремонта ФАП с.Засечное.	2021-2022 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
23.	Проведение капитального ремонта ФАП с.Долгоруково.	2021-2022 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
24.	Проведение капитального ремонта ФАП с.Потьма.	2021-2022 гг.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
25.	Открытие кабинета по оказанию паллиативной помощи в поликлинике.	2025г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
26.	Строительство амбулаторно-поликлинического корпуса (поликлиники)	2030 г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)
27.	Строительство здания ФП д.Заречная	2028 г.	ГБУЗ «Мокшанская РБ» (по согласованию)

4.4. Финансы и бюджетная политика

4.4.1. Финансы района

Бюджет Мокшанского района Пензенской области является одним из основных финансовых инструментов регулирования социально-экономических отношений в муниципалитете. В основу его формирования положены приоритетные цели и задачи, определенные основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мокшанского района Пензенской области.

Основными приоритетами налоговой политики Мокшанского района являются: реализация антикризисных мер, развитие предпринимательства, сохранение налоговой нагрузки, улучшение администрирования доходов и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Основными направлениями бюджетной политики Мокшанского района в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Мокшанского района и бюджетов поселений Мокшанского района в условиях ограниченности доходных источников;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- совершенствование процесса формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Мокшанского района;
- реализация новых принципов организации исполнения бюджета Мокшанского района;
- развитие финансового контроля;
- повышение уровня информационной открытости бюджетных данных.

В таблице 27 представлены показатели, характеризующие консолидированный бюджет района за период 2014-2016 годов.

Таблица 27

Показатели консолидированного бюджета Мокшанского района за период 2014-2016 годов

Наименование показателей	Консолидированный бюджет Мокшанского района							
	Исполнено							
	за 2014 год		за 2015 год		за 2016 год			
	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	Сумма	Уд. вес	динамик а к 2014 году	динамик а к 2015 году
	(тыс.руб.)	(%)	(тыс.руб.)	(%)	(тыс.руб.)	(%)	(%)	(%)
ИТОГО ДОХОДОВ	485 253,2		571 921,3		555 341,2		114,4	97,1
Налоговые и неналоговые доходы - всего	122 600,0	25,3	140 858,9	24,6	141 297,6	25,4	115,3	100,3
в том числе:								
Налоговые доходы:	101 358,8	82,7	108 617,1	77,1	116 736,5	82,6	115,2	107,5
из них:								
- налог на доходы физических лиц	50 037,4	40,8	48 607,8	34,5	51 707,3	36,6	103,3	106,4
- акцизы	11 352,8	9,3	11 244,3	8,0	16 572,6	11,7	146,0	147,4
- налоги на совокупный доход	10 857,2	8,9	15 191,6	10,8	15 522,2	11,0	143,0	102,2
- налоги на имущество	26 786,3	21,8	30 299,4	21,5	29 615,6	21,0	110,6	97,7
- государственная пошлина, сборы	2 247,5	1,8	3 271,3	2,3	3 318,7	2,3	147,7	101,4
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	77,6	0,1	2,7	0,0	0,1	0,0	0,1	3,7
Неналоговые доходы:	21 241,2	17,3	32 241,8	22,9	24 561,1	17,4	115,6	76,2
из них:				0,0		0,0		
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	9 477,9	7,7	10 446,6	7,4	12 621,1	8,9	133,2	120,8

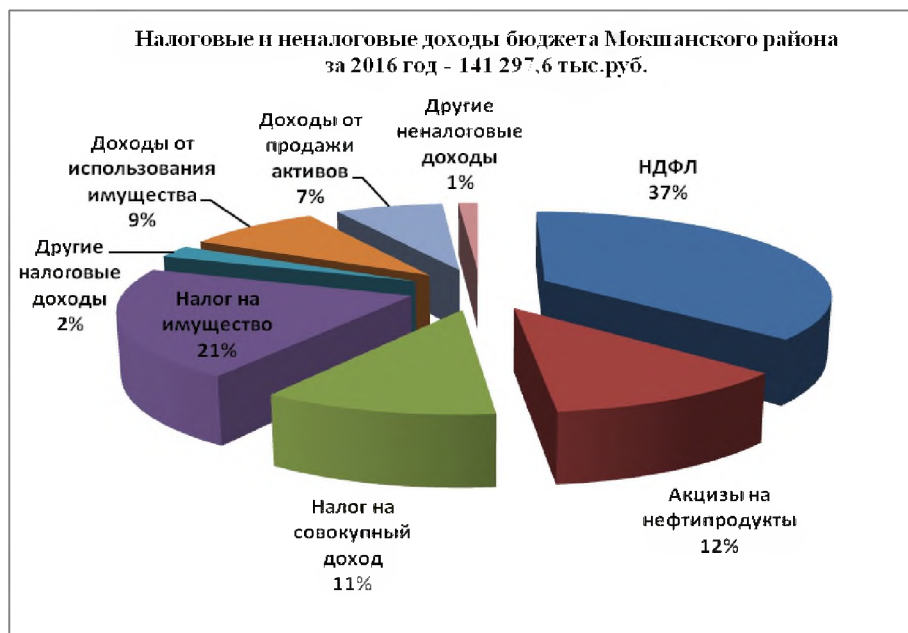
платежи при использовании природными ресурсами	459,8	0,4	636,5	0,5	568,6	0,4	123,7	89,3
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	262,1	0,2	1 581,5	1,1	167,9	0,1	64,1	10,6
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 264,9	7,6	17 667,8	12,5	10 112,1	7,2	109,1	57,2
- административные платежи и сборы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	946,8	0,8	1 304,7	0,9	1 088,1	0,8	114,9	83,4
- другие неналоговые доходы	829,7	0,7	604,7	0,4	3,3	0,0	0,4	0,5
Безвозмездные поступления	362 653,2	74,7	431 062,4	75,4	414 043,6	74,6	114,2	96,1
в том числе:								
Дотации	77 938,6	21,5	83 377,7	19,3	93 687,8	22,6	120,2	112,4
Субсидии	54 781,5	15,1	101 880,7	23,6	65 929,4	15,9	120,3	64,7
Субвенции	229 078,8	63,2	241 470,5	56,0	254 366,3	61,4	111,0	105,3
Иные межбюджетные трансферты	1 684,0	0,5	11 075,2	2,6	576,1	0,1	34,2	5,2
Доходы от возврата и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-829,7	-0,2	-6 741,7	-1,6	-516,0	-0,1	62,2	7,7
Прочие безвозмездные поступления								
ИТОГО РАСХОДОВ	503 795,8	100,0	582 350,7	100,0	536 976,9	100,0	106,6	92,2
в том числе:								
общегосударственные вопросы	62 752,9	12,5	72 179,9	12,4	67 355,2	12,5	107,3	93,3
национальная оборона	1 567,3	0,3	1 740,0	0,3	1 485,7	0,3	94,8	85,4
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 013,1	0,4	7 271,4	1,2	3 146,5	0,6	156,3	43,3
национальная экономика	51 534,8	10,2	78 223,9	13,4	56 110,2	10,4	108,9	71,7
в т.ч.								
сельское хозяйство и рыболовство	3 420,3	0,7	2 769,2	0,5	417,3	0,1	12,2	15,1
транспорт	501,0	0,1	1 061,2	0,2	915,5	0,2	182,7	86,3
дорожное хозяйство (дорожные	45 547,1	9,0	73 507,6	12,6	53 109,4	9,9	116,6	72,3

фонды)								
жилищно-коммунальное хозяйство	34 121,6	6,8	54 925,3	9,4	11 758,3	2,2	34,5	21,4
образование	221 905,4	44,0	223 120,7	38,3	244 437,3	45,5	110,2	109,6
культура, кинематография	26 662,4	5,3	27 115,4	4,7	25 892,3	4,8	97,1	95,5
социальная политика	100 607,2	20,0	114 451,4	19,7	124 074,3	23,1	123,3	108,4
физкультура и спорт	195,7	0,0	156,5	0,0	239,8	0,0	122,5	153,2
обслуживание государственного и муниципального долга	2 435,4	0,5	3 166,2	0,5	2 302,3	0,4	94,5	72,7
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований		0,0		0,0	175,0	0,0	0,0	0,0
Справочно: социально-культурная сфера	349 370,7	69,3	364 844,0	62,7	394 643,7	73,5	113,0	108,2
Профицит (+)/дефицит (-)	-18 542,6		-10 429,4		18 364,3			
Справочно:								
	27 262,0		26 861,0		26 861,0			
Налоговые и неналоговые доходы на одного жителя (тыс.руб.)	4,5		5,2		5,3		117,0	100,3
Расходы на одного жителя (тыс.руб.)	18,5		21,7		20,0		108,2	92,2

За анализируемый период отмечается рост по исполнению доходной части бюджета к уровню 2014 года на 14,4 % и снижение по отношению к уровню 2015 года на 2,9 % за счет снижения безвозмездных поступлений в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов. По налоговым и неналоговым доходам прослеживается положительная динамика к уровню 2015 года рост на 0,3%, а к уровню 2014 году - на 5,3%.

Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2016 год представлена на рисунке 26.

Рисунок 28



В объеме налоговых и не налоговых доходов бюджета приоритетное место занимают налоговые доходы, их доля составила в 2016 году 86,2% или 116 736,5 тыс. рублей, наиболее объемными из которых являются НДФЛ – 51 707,3 тыс. рублей (или 37%) и налог на имущество – 29 615,6 тыс. рублей (или 21%). Неналоговые доходы составляют в 2016 году 17,4 % (или 24 651,1 тыс. рублей), из которых наиболее весомыми являются доходы от использования имущества находящегося в муниципальной собственности, поступившие в сумме 12 621,1 тыс. рублей (или 9%) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 10 112,1 тыс. рублей (или 7%).

Исполнение расходной части консолидированного бюджета Мокшанского района за 2016 год составило 536976,9 тыс.руб., за 2015 год – 582350,7 тыс.руб. Снижение по сравнению с 2015 годом на 45373,8 тыс.руб. обусловлено, в основном, следующим:

- в 2015 году была погашена кредиторская задолженность (за счет региональных субсидий) на софинансирование реконструкции автомобильной дороги "Подъезд к станции Рамзай" в сумме 43571,6 тыс.руб., в 2016 году такие расходы не производились;
- за 2015 год расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в р.п.Мокшан составили 24199,1 тыс.руб., за 2016 год – 1924,4 тыс.руб.;
- в 2015 году финансировались расходы за счет федеральных, региональных субсидий и за счет местного бюджета по реконструкции водопроводных сетей и каптажа в с.Рамзай, ст.Рамзай, д.Пяша Мокшанского района Пензенской области (включая разработку ПСД, авторский надзор, строительный контроль, экспертизу, расчет индекса стоимости СМР) в общей сумме 15078,7 тыс.руб. в 2016 году такие расходы не производились.

Рост расходов в социальной сфере обусловлен, в основном, увеличением заработной платы социальных работников, работников в сфере образования и культуры в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, а также увеличением объема социальной помощи гражданам, проживающим в Мокшанском районе за счет федеральных и региональных средств. На уменьшение расходной части консолидированного бюджета повлияли мероприятия, проведенные в течение 2014-2016 годов и направленные на оптимизацию бюджетных расходов.

Консолидированный бюджет Мокшанского района в течение периода 2014-2016 годов продолжает оставаться социально ориентированным, что подтверждается приоритетностью направления средств бюджета на содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы, доля которых в общем объеме расходов за 2014 год составляет 69,3 %, за 2015 год – 62,7 %, за 2016 год – 73,5 %.

Структура расходов консолидированного бюджета за 2016 год представлена на рисунке 29.



Видно, что значительная доля расходов консолидированного бюджета приходится на образование – 46% или 244 437,3 тыс. рублей и социальную политику – 23% или 124 074,3 тыс. рублей.

Основной проблемой бюджетной сферы является недостаток бюджетных средств на решение вопросов местного значения. В целях улучшения финансового состояния бюджета района реализуются мероприятия по оздоровлению муниципальных финансов района:

- привлечение дополнительных доходных источников;
- оптимизация бюджетных расходов;
- снижение объема муниципального долга.

По итогам 2016 года в бюджет привлечено дополнительно доходов на сумму 7318,1 тыс. рублей, получена экономия за счет оптимизации расходов в сумме 6855 тыс. рублей, в результате снижен муниципальный долг в объеме 1 413,6 тыс. рублей, уменьшилась кредиторская задолженность муниципальных учреждений на 3 161,8 тыс. рублей.

В районе на постоянной основе ведется работа по увеличению собственных доходов, по сокращению недоимки налоговых и неналоговых доходов, увеличению налоговой базы. В ходе работы реализуются мероприятия:

- по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет претензионно – исковой работы;
- росту налоговой базы за счет легализации заработной платы и оформления трудовых отношений с наемными работниками;
- по введению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;
- по сокращению недоимки по платежам во все уровни бюджетов, в результате совместной работы органов местного самоуправления, представителей налоговой инспекции, пенсионного фонда, фонда социального страхования, прокуратуры в ходе заседаний межведомственной комиссии по налогам и сборам.

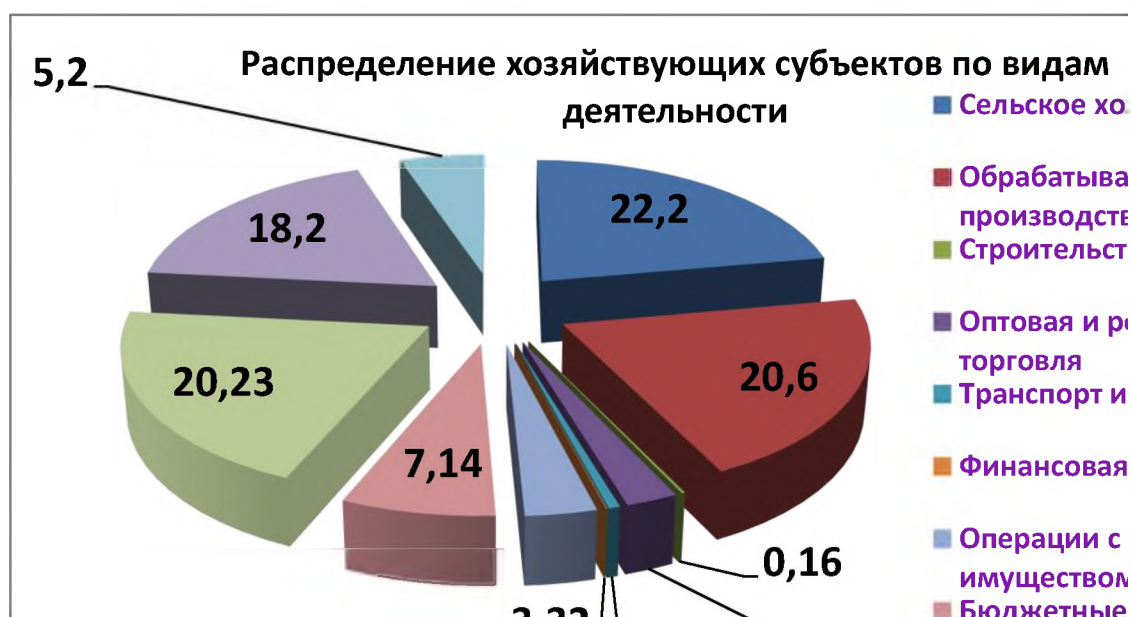
В районе ведется целенаправленная работа для повышения результативности расходов района и эффективного решения вопросов местного значения. Обеспечение эффективного расходования бюджетных средств осуществляется за счет:

- приоритезации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ, и (или) непрограммных мероприятий, исходя из необходимости проведения качественной социальной политики и поддержки экономики;

- совершенствования программно-целевых методов планирования;
- дальнейшей оптимизации бюджетных расходов, их структуры;
- развития механизма применения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;
- развития системы организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В Мокшанском районе зарегистрировано 924 хозяйствующих субъектов, из них экономически активных субъектов малого предпринимательства – 458.

Рисунок 30



Сложившаяся отраслевая структура распределения хозяйствующих субъектов по видам деятельности в районе свидетельствует о занятости наибольшей доли – 22,2% в сельском хозяйстве, в обрабатывающем производстве – 20,6 %. Процент занятых в других отраслях экономики остается небольшим.

В 2016 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 458,63 млн. руб., что составило к 2015 году 102,42 %, к 2014 – 145,9 %.

Таблица 28

Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, %	
				к 2015	к 2014
1	2	3	4	5	6
1. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг, (млн.руб.)	314,3	447,8	458,63	102,42	145,9

За анализируемый период отмечается рост отгруженных товаров собственного производства.

ООО «Невский кондитер» является самым крупным градообразующим предприятием района с основным видом деятельности – производство кондитерских изделий. Развитие производства на Мокшанской кондитерской фабрике происходит благодаря инвестициям компании «Невский кондитер» из Санкт-Петербурга. С 2006 года предприятие увеличило объемы производства в пять раз, и на сегодняшний день ассортимент кондитерских изделий производителя насчитывает более 120 видов продукции. Это предприятие обеспечивает 100% объема промышленного производства в целом по району.

В 2016 году объем отгруженной продукции собственного производства составил 30,102 тыс.

тонн или 99,3% к уровню 2015 года, 120,3% к уровню 2014 года.

На предприятии работает 817 человек со средней заработной платой 22,5 тыс.руб. Высокие показатели роста производства способствуют снижению доли импортной продукции в районном центре, а также популяризации товаров собственного производства, и созданию в районе новых рабочих мест.

Каналы реализации: оптовые поставки в г. Пензу и г. Санкт Петербург, страны ближнего зарубежья.

ООО «Вик-Инвест» - новое кондитерское производство. Высокие показатели роста производства способствуют снижению доли импортной продукции в районном центре, а также популяризации товаров собственного производства, и созданию в районе новых рабочих мест. Новое производство при выходе на полную мощность позволит создать 500 новых рабочих мест с достойной заработной платой. В настоящее время работают 150 человек.

Предприятие оснащено самым современным оборудованием, закупленным в Германии и Италии. Общая стоимость проекта составляет 500 млн. рублей.

Молочный комбинат ООО «Новая Изида» в настоящее время выпускает более 30 видов молочной продукции. Предприятие перерабатывает молока до 30 тонн в сутки, летом эта цифра доходит до 50 тонн. При выходе на полную мощность предприятие рассчитано на 200 тонн.

Предприятие оснащено современными упаковочными и фасовочными линиями, пластиковые бутылки комбинат изготавливает самостоятельно.

В Пензенской области продукция «Новой Изиды» реализуется в 240 торговых точках, в Мокшанском районе более 90 магазинов представляют продукцию комбината. Предприятие сотрудничает с крупнейшими торговыми сетями, реализует молочную продукцию в Москве, Мордовии, Саратове.

Мокшанский молочный комбинат ООО «Новая Изида» ведет реконструкцию предприятия. На капитальный ремонт зданий, внутреннюю отделку цехов, установку нового оборудования уже направлено 75 млн рублей. Проект рассчитан на 5 лет.

Увеличение показателей планируется в ООО «Невский кондитер» - за счет увеличения ассортимента и качества продукции.

Таблица 29

Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, %	
				к 2015	к 2014
масло сливочное, тонн	46	106	20	18,9	43,5
молоко, тонн	1503	1991	886	44,5	58,9
кисломолочная продукция, тонн	5419	8175	5821	71,2	107,4
Кондитерские изделия (конфеты), тонн	25,027	30,315	30,102	99,3	120,3

С точки зрения динамики отдельных видов продукции ситуация неоднородная. Отмечается значительное снижение производства масла сливочного (на 81,1% к 2015 году, на 56,5% к 2014 году), молока (на 55,5 % к 2015 году, на 41,1% к 2014 году), кисломолочной продукции (на 28,8% к 2015 году), кондитерские изделия (на 0,7% к 2015 году).

Помимо предприятий пищевой промышленности производственный сектор представлен предприятиями деревообрабатывающей отрасли: ООО «Лесовита», ООО «Мокшанское лесное хозяйство», СПК «Строитель», ООО «Развитие», СПСПК «Труд».

Строительный комплекс является составной частью экономики Мокшанского района. В состав строительного комплекса входят подрядные организации и предприятия, оказывающие ремонтно-строительные услуги и по производству стройматериалов.

Таблица 30

Список юридических лиц, оказывающих ремонтно-строительные услуги
--

№ п/п	Наименование организаций	Вид деятельности
1	ООО «Радикс»	производство общестроительных работ, производство санитарно-технических работ, сбор и вывоз ТБО, ремонт и содержание дорог общего пользования.
2	ИП Черницын С.Н.	производство общестроительных работ по возведению зданий, отделочных работ. производство оконных блоков из ПВХ.
3	ИП Дмитриев	производство пенобетонных и бетонных блоков
4	ИП Зимин В.В.	производство тротуарной плитки

Основными целями развития промышленности строительных материалов является обеспечение строительного рынка высококачественными строительными материалами, изделиями и конструкциями, способными конкурировать с импортной продукцией, обеспечивать снижение стоимости строительства и эксплуатационных затрат на содержание объектов и одновременно повышать комфортность проживания в жилых домах необходимой надежности и долговечности.

Планируется увеличение численности предприятий по производству строительных материалов.

Предусматривается производить, а не ввозить на территорию Мокшанского района качественные стеновые материалы, энергоэффективные окна, двери и другую продукцию строительного назначения, а также освоить новые архитектурно-строительные системы в индивидуальном строительстве.

SWOT-анализ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	
<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Богатые природные ресурсы района (кирпичная глина, строительный песок, строительный камень, лес)	Промышленные производства района используют старые технологии. Процесс обновления производственных фондов идет медленно. Отсутствие рынков сбыта.
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Повышение конкурентоспособности продукции промышленных предприятий за счет роста инвестиционной и инновационной активности и обновления на основе этого важнейших производственных фондов.	Дефицит финансовых ресурсов, нехватка квалифицированных трудовых ресурсов.

Ниже в таблице 31 приводятся мероприятия, направленные на решение сформулированных проблем.

Таблица 31

Мероприятия в сфере финансово – экономической самостоятельности

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Применение методики эффективной	2018-2035	Администрация Мокшанского

	приватизации муниципального имущества		района Пензенской области
2	Подготовка предложений для инвестиционных соглашений с инвесторами, планирующих реализовывать свои инвестиционные проекты на территории Мокшанского района	2018-2035	Администрация Мокшанского района Пензенской области
3	Модернизация завода «Новая Изид» с целью увеличения суточной производительности сырья	2018-2035	Администрация Мокшанского района Пензенской области
4	Строительство торгового центра	2018-2035	Индивидуальный предприниматель Овчинкин С.Г. (по согласованию)
5	Строительство кирпичного завода	2018-2035	Индивидуальный предприниматель Петров Д.И. (по согласованию)
6	Строительство свиноводческого комплекса на 150 голов свиноматок	2018-2021	ООО «АвтоСтоп» (по согласованию)
7	Строительство забойного цеха, цеха переработки, комбикормового завода	2017-2035	ООО «АвтоСтоп» (по согласованию)
8	Планируется строительство 8 комплексов (свиноводческий комплекс на 15000 голов и молочный комплекс на 1200 голов)	2017-2035	ООО «Мокшан Агро» (тепличный комплекс) (по согласованию)
9	Строительство овощехранилища	2018-2021	ИП Глава КФХ Черницов В.И. (по согласованию)
10	Введение в эксплуатацию двух теплиц на металлическом каркасе, площадью 1000 кв.м., в которых планируется выращивать овощи в зимний период.	2018-2021	ИП Микаелян В.М. (по согласованию)
11	Строительство овощехранилища	2018-2035	ООО «Агродифирма Раздолье» (по согласованию)
12	Строительство «Оплого распределительного центра для хранения и первичной переработке 40000 тонн плодово-овощной продукции».	2017-2035	ООО «Мокшан Агро2 и группа компании INT GROUP Сербия» (по согласованию)
13	Открытие дополнительной линии по производству лимонада	2018	ООО «Силвер Аква» (по согласованию)
14	Строительство комплекса по производству сухих строительных смесей	2018-2035	ООО «Глория-1» (по согласованию)

4.4.2. От традиционной структуры сельского хозяйства к передовым технологиям

Основной составляющей в общей структуре хозяйственного комплекса Мокшанского района является сельскохозяйственное производство (растениеводство и животноводство).

В настоящее время в районе действует 18 сельскохозяйственных предприятий, 91 – крестьянско-фермерских хозяйств и около 8 тысяч личных подсобных хозяйств. Значительная часть трудоспособного населения работает в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянско-фермерских хозяйствах, а также в личных подсобных хозяйствах.

Растениеводство

Основными производимыми в растениеводстве продуктами являются зерновые и зернобобовые культуры, которые в общей посевной площади составляют 51-54 %.

Рост валового сбора зерна за предыдущие годы был обеспечен за счет увеличения посевных

площадей под зернобобовыми культурами, применения прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, в частности применения районированных сортов семян, внесению минеральных и органических удобрений. Внесение органических удобрений возросло с 38,6 тыс.тонн в 2014 году до 48,3тыс.тонн, увеличилось применение и минеральных удобрений.

Таблица 32

Показатели	Годы			Темп роста	
	2014	2015	2016	к 2014	к 2015г
Объем валовой продукции растениеводства во всех категориях хозяйств в действующих ценах, млн. руб.	1203	1690	1733	144,0	102,5
Посевные площади, га.	63874	67324	75844	118,7	112,6
Зерновые	32655	36204	40805	125,0	112,7
Урожайность, центнеров с гектара					
Зерновые	23,7	22,9	27,7	116,9	120,9
Валовый сбор зерновых, тыс. тонн	71,2	80,9	109,3	153,5	135,1

Объем валовой продукции сельского хозяйства за анализируемый период имеет положительную динамику 71,5% в структуре объема валовой продукции, занимает продукция растениеводства.

Рисунок 31

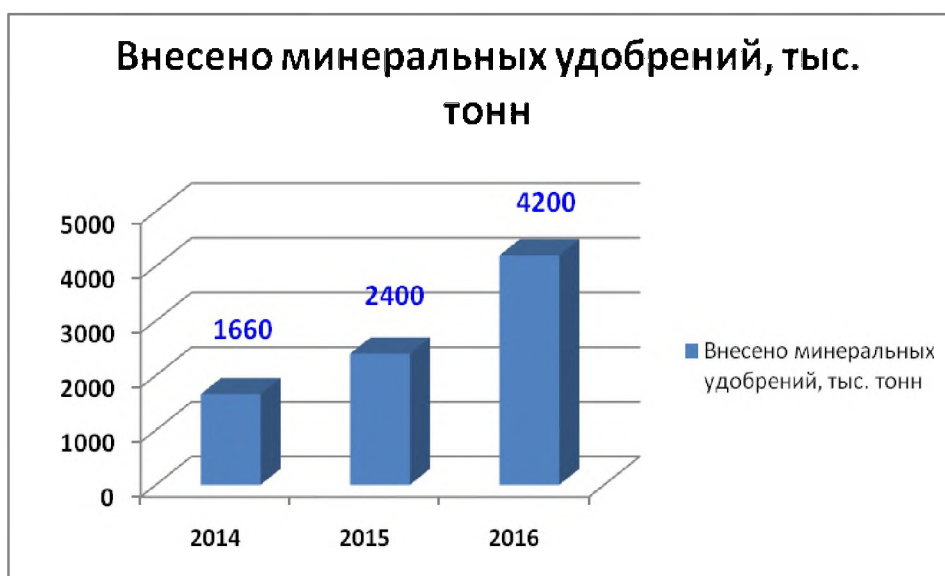


Рисунок 32

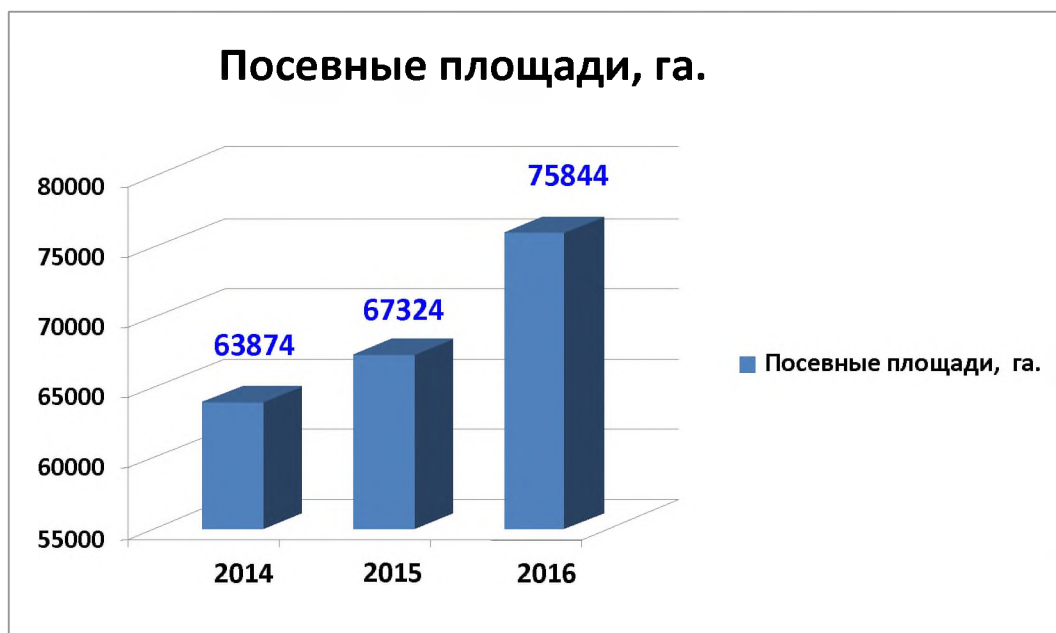
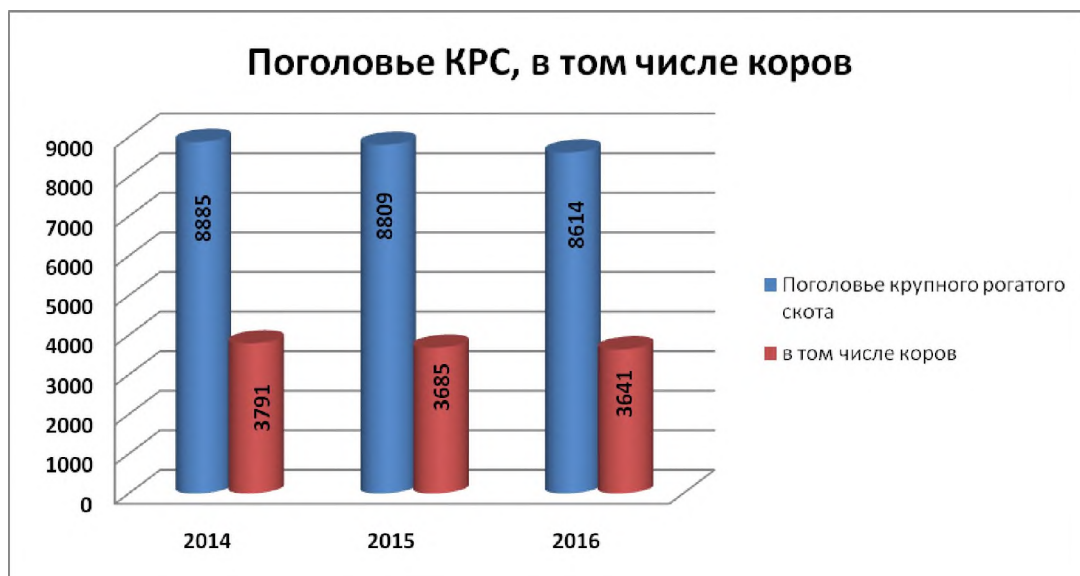


Рисунок 33



Показатели АПК в области животноводства за 2014-2016гг.

Основным направлением в отрасли животноводства в районе является производство молока и мяса. По итогам 2016 года численность поголовья крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств района составила – 8614 голов, что ниже уровня прошлых двух лет из-за снижения поголовья в сельхозпредприятиях, таких как ООО «Совхоз Потьминский», а сельскохозяйственные предприятия ООО «Ресурс», ООО «Алексеевское», ООО «Колос», а СПК «Старт», СПК «Единство» прекратили свою деятельность. В результате поголовье коров во всех категориях хозяйств в 2016 году составило 3641 голов.



В 2016 году всеми категориями хозяйств Мокшанского района произведено молока в объеме 17057 тонн, что выше уровня прошлых лет. Увеличение произошло за счет сельскохозяйственных организаций, где надой на 1 ф.к. составил 4928 кг. Надой молока на 1 фуражную корову в 2016 году по всем категориям хозяйств района составил 4358кг, что так же выше уровня прошлых лет. Продуктивность дойного стада планируется и в дальнейшем повышать за счет улучшения племенной работы и улучшения качества кормов.

Производство мяса во всех категориях хозяйств за 2016 год составило 2480тонн.



Проблемы в сфере сельского хозяйства

1. Отсутствие системы гарантированного сбыта определенного объема сельхозпродукции, хранения и переработки.
2. Высокий уровень износа сельскохозяйственной техники, тракторов, автомобилей, оборудования, зданий и сооружений.
3. Недостаток свободных денежных средств и высокий процент по кредитам.
4. Отсутствие условий для привлечения молодых квалифицированных кадров для работы в сельской местности.
5. Обостряющаяся кадровая проблема, нехватка квалифицированных специалистов и кадров массовых профессий (средний возраст механизаторов в сельской местности 50-55 лет).
6. Невысокая эффективность использования земельных ресурсов.

С целью сохранения конкурентного положения в долгосрочной перспективе до 2035года в Мокшанский район планируется привлечь инвестиции для расширения производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (таблица 34).

Таблица 33

Мероприятия в сфере сельского хозяйства

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Строительство цеха переработки и хранения овощей и фруктов	2018-2019гг	СППК «Калиновский» (по согласованию)
2	Строительство овощехранилища	2018-2020гг	ООО АПК «Раздолье» (по согласованию)
3	Строительство животноводческого комплекса на 9000голов КРС	2019-2020гг	ООО «РусМолко» (по согласованию)
4	Строительство теплиц 500кв.м.и цеха по переработке овощей	2017-2019гг	КФХ «Волков» (по согласованию)
5	Ввод в оборот необрабатываемых земель 13800га	2017-2020г	ОООАПК «Раздолье»-3200га (по согласованию) ООО «РусМолко»-7000га (по согласованию) ОАО «Агрохолдинг»-3600га (по согласованию)

Реализация данных проектов на территории Мокшанского района будет способствовать:

- развитию малого среднего предпринимательства в сфере выращивания овощей и фруктов;
- созданию дополнительных рабочих мест в количестве не менее 300;
- увеличения поголовья КРС до 17 тыс. голов, и как следствие увеличение производства молока и мяса;

- увеличения налогооблагаемой базы, повышение доходов бюджета.

Приоритетными задачами развития сельского хозяйства района на период 2017-2035 годы являются:

В животноводстве:

- увеличение объемов производства продукции животноводства на основе увеличения поголовья крупного рогатого скота и повышения продуктивности скота и птицы в 2,8 раза к 2035 году при выполнении условий оптимистического сценария;

- создание условий для увеличения числа крестьянско-фермерских хозяйств, семейных животноводческих ферм, сельскохозяйственных потребительских кооперативов за счет средств грантовой поддержки.

Таблица 34

Прогнозные показатели АПК в области животноводства к 2035 году

Показатели		годы			
		2018	2020	2025	2035
Валовая продукция животноводства во всех категориях хозяйств в действующих ценах, млн. руб.	по инерционному сценарию	644	645	646	647
	по базовому сценарию	646	658	672	699
	по оптимистическому сценарию	664	830	1120	1830

индекс производства продукции животноводства, в % к предыдущему году	по инерционному сценарию	102,3	102,5	102,7	103,3
	по базовому сценарию	102,6	102,8	103	104,2
	по оптимистическому сценарию	102,7	105	112	118
Поголовье крупного рогатого скота	по инерционному сценарию	8623	8630	8640	8667
	по базовому сценарию	8629	8644	8660	8711
	по оптимистическому сценарию	8632	9634	12700	17653
в том числе коров	по инерционному сценарию	3643	3643	3646	3650
	по базовому сценарию	3643	3654	3665	3679
	по оптимистическому сценарию	3660	3765	4590	8200
Производство молока, тонн	по инерционному сценарию	17184	17199	17211	17256
	по базовому сценарию	17095	17124	17150	17253
	по оптимистическому сценарию	17327	17866	22500	46526
Производство/ реализация на убой, тонн	по инерционному сценарию	2481	2487	2491	2503
	по базовому сценарию	2483	2488	2492	2506
	по оптимистическому сценарию	2488	2491	3150	3644
Надой на 1 корову, кг.	по инерционному сценарию	4433	4437	4442	4485
	по базовому сценарию	4440	4446	4456	4501
	по оптимистическому сценарию	4470	4517	4600	4867

Рисунок 36

Поголовье коров, гол.

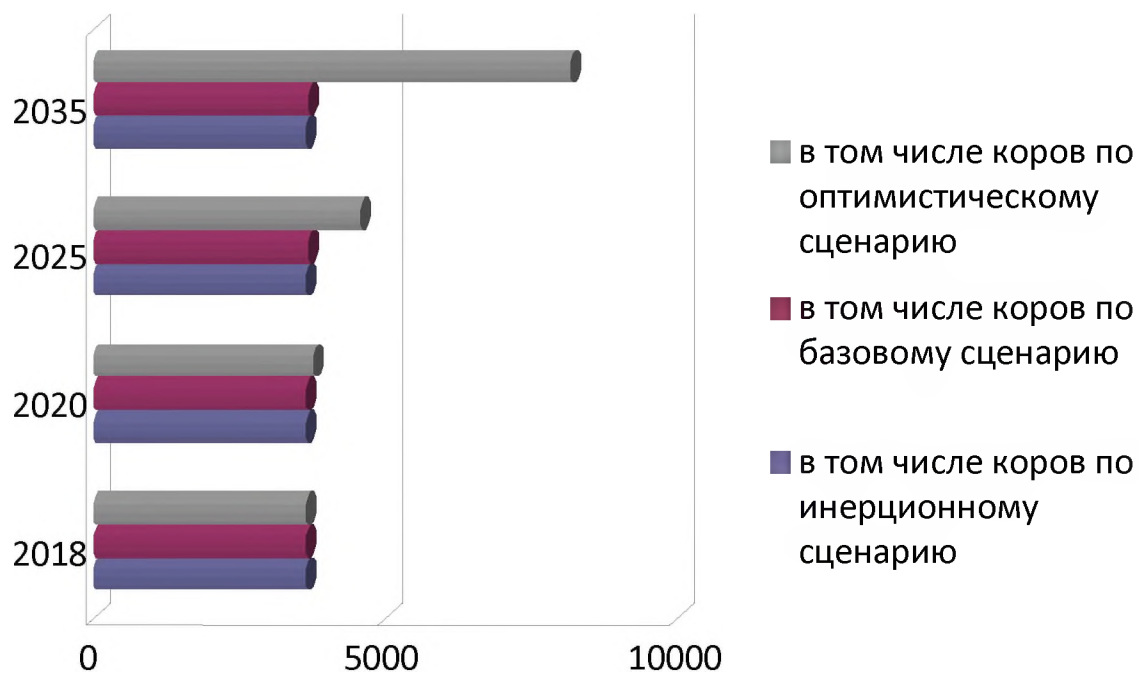


Рисунок 37

Надой молока на 1 фуражную корову, кг.

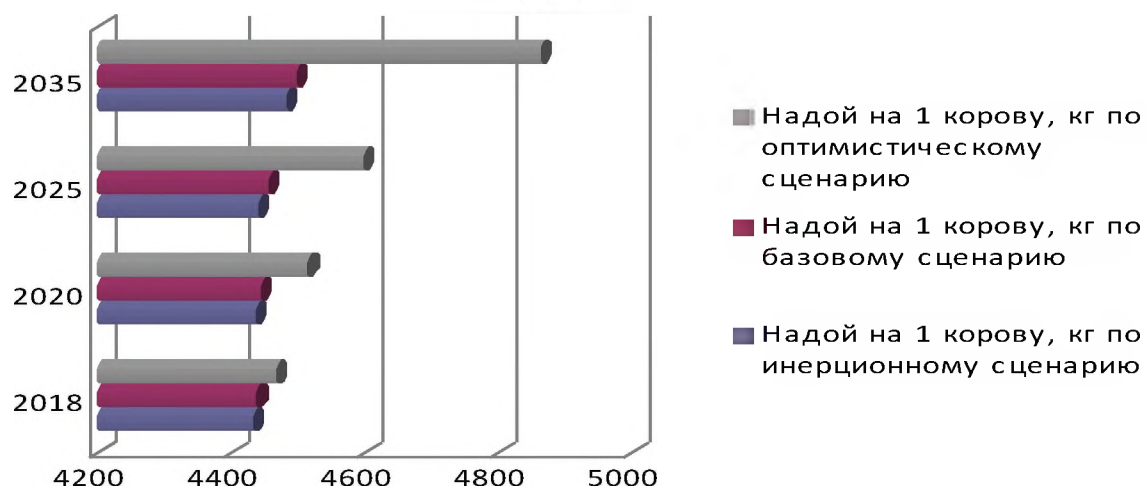
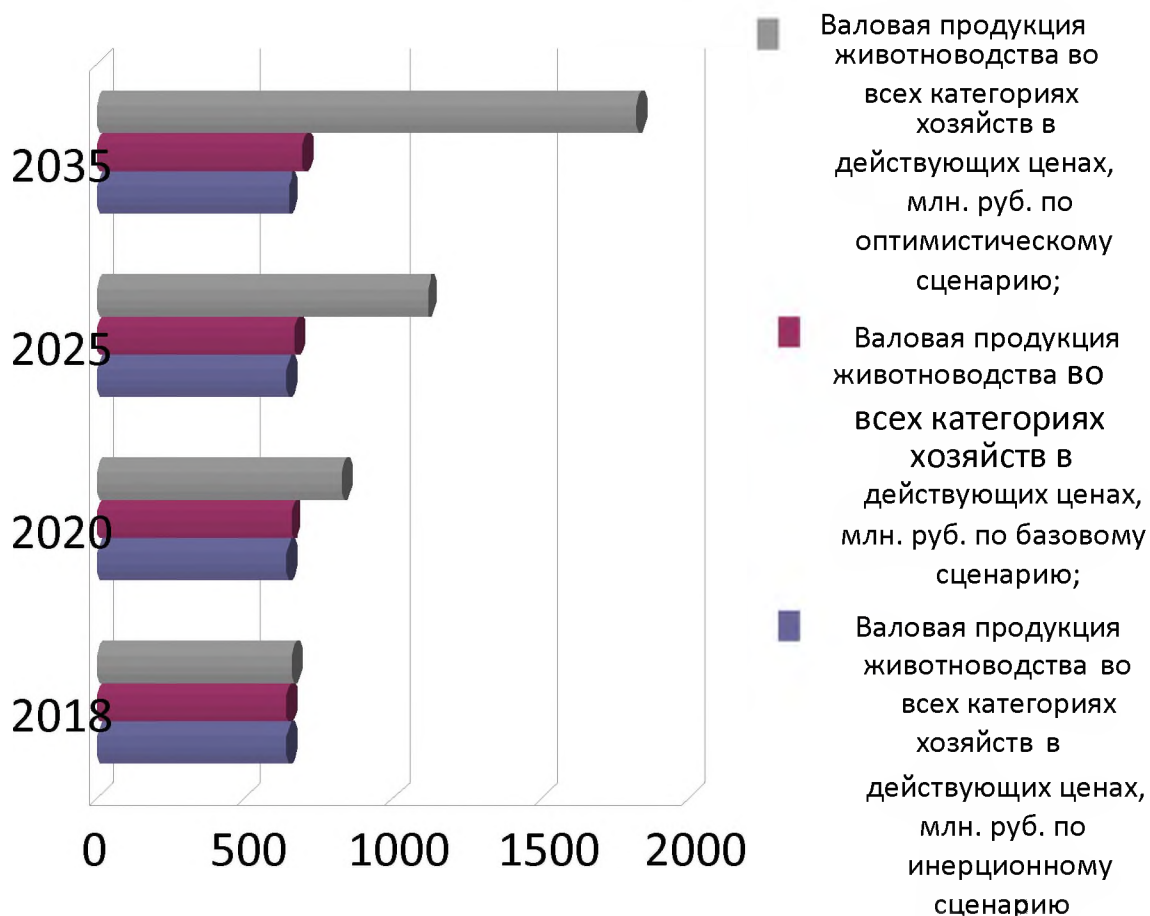


Рисунок 38

Валовая продукция животноводства, млн. руб.



В растениеводстве

- увеличение объемов производства продукции растениеводства за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур;
- ввод в оборот необрабатываемых земель;
- применения интенсивных технологий выращивания.

Таблица 35

Прогнозные показатели АПК в области растениеводства к 2035 году

Показатели		годы			
		2018	2020 г.	2025	2035 г.
Объем валовой продукции растениеводства во всех категориях хозяйств в действующих ценах, млн. руб.	по инерционному сценарию	1779	1905	2002	2477
	по базовому сценарию	1779	1940	2076	2673
	по оптимистическому сценарию	1779	1958	2153	2947
индекс производства продукции	по инерционному сценарию	102,7	107,3	105,2	110,7

растениеводства, в % к предыдущему году	по базовому сценарию	102,7	109	107	112
	по оптимистическому сценарию	102,7	110	110	117
Посевные площади - всего, га.	по инерционному сценарию	75942	78000	78500	85000
	по базовому сценарию	75942	80000	83000	90000
	по оптимистическому сценарию	75942	80000	84000	95000
В т.ч. зерновые культуры	по инерционному сценарию	44037	44150	44250	45000
	по базовому сценарию	44037	45500	48000	52000
	по оптимистическому сценарию	44037	46000	49000	55000
Урожайность, центнеров с гектара	по инерционному сценарию	28	28,5	29	29,5
	по базовому сценарию	28	29	29,5	30
	по оптимистическому сценарию	28	29	30	31
Валовый сбор зерновых, тонн	по инерционному сценарию	123304	125827	128325	132750
	по базовому сценарию	123304	131950	141600	156000
	по оптимистическому сценарию	123304	133400	147000	170500

Рисунок 39

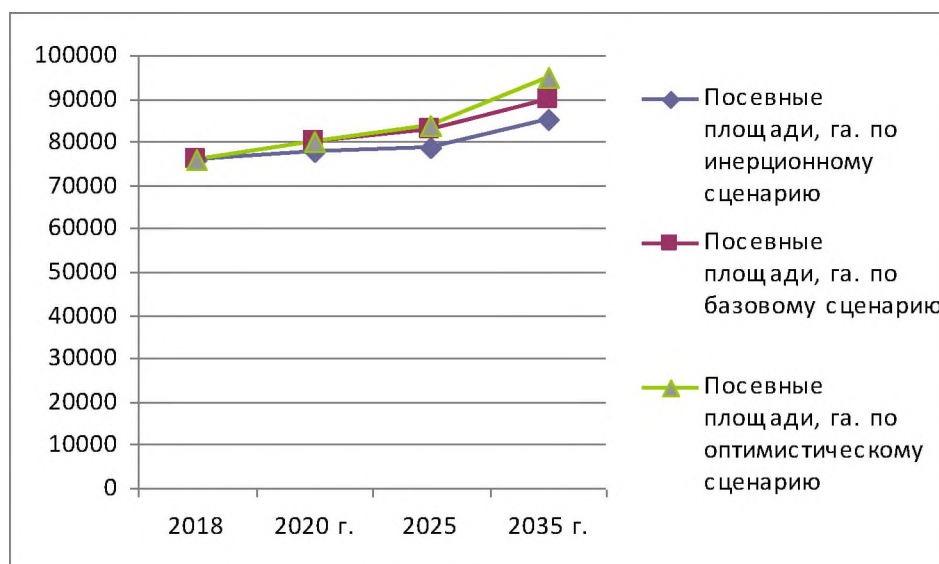


Рисунок 40

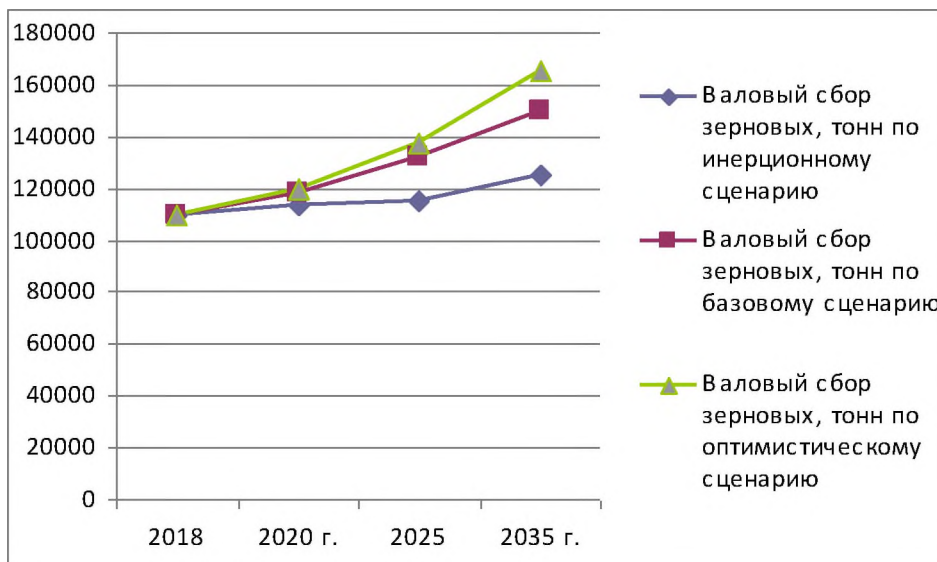
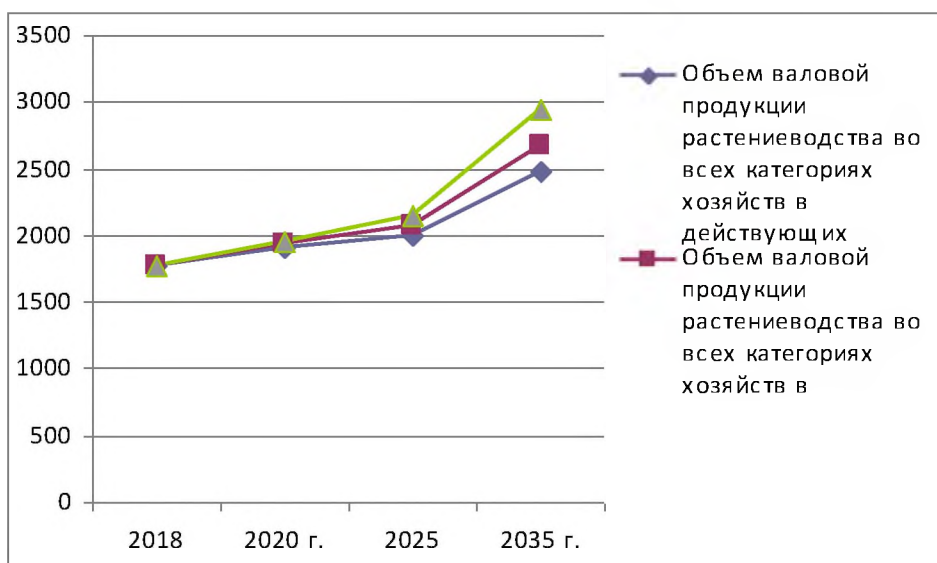


Рисунок 41



4.4.3.Трудовые ресурсы, занятость населения.

Занятость. Рынок труда.

Как известно, труд является основой жизнедеятельности и развития человека. Доход по основному месту работы - основной источник благосостояния населения Мокшанского района, поэтому развитие рынка труда и обеспечение занятости населения является одной из главных целей стратегии дальнейшего развития района.

В Мокшанском районе проводится достаточно активная работа в сфере занятости населения, принимаются меры, направленные на повышение информированности работодателей и граждан в сфере услуг содействия занятости населения.

Таблица 36

Динамика численности населения и уровень занятости населения района

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Численность населения района, всего чел.	27556	27262	26861
В т.ч. население в трудоспособном возрасте, чел.	15464	15049	14530
Занятое население	14592	14345	12998
Уровень занятости населения, %	94,3	93,1	89,4

Анализ динамики населения Мокшанского района показывает, что на протяжении трех лет идет как снижение численности всего населения района, так и населения в трудоспособном возрасте и уровня занятости населения.

Основной причиной снижения численности населения района являются - преобладание естественной убыли и миграционного оттока населения.

В настоящее время численность трудовых ресурсов на территории Мокшанского района составляет 53 % от общей численности населения района. При этом, численность занятых в экономике составляет - 27,1% от численности трудовых ресурсов. Уровень занятости населения составляет по итогам 2016 года - 89,4%, что на 4,9% ниже уровня 2014 года.

В районе на предприятиях всех форм собственности работают 12335 человек, из которых 37,2 % (4569 чел.) занято на крупных и средних предприятиях.

Рисунок 42



В структуре занятости населения по количеству рабочих мест удельный вес сельскохозяйственной отрасли - 22,2 %.

В бюджетной сфере, где работает 19,6 % трудоспособного населения, преобладают педагогические работники (20,2 %) и медицинские работники (18,1 %).

В 2014-2016 годах ситуация на рынке труда Мокшанского района характеризовалась стабилизацией уровня регистрируемой безработицы.

Ежегодно поиском подходящей работы в районе занято от 300 до 700 человек. За период с 2008 по 2016 годы максимальное число безработных граждан на рынке труда Мокшанского района было в кризисном 2009 году - 170 человек, в 2014 году, в связи со снижением напряженности на рынке труда, число безработных граждан снизилось на 38,8 % (или 66 человек).

В Мокшанском районе сложилась определенная система управления занятостью населения, которая позволила снизить уровень регистрируемой безработицы и тем самым снизить напряженность на рынке труда.

Уровень зарегистрированной безработицы остается стабильным на протяжении 3-х лет и составляет 0,77% от экономически активного населения района.

В значительной мере на численность занятых трудовой деятельностью и численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, оказывают влияние эффективные совместные действия органов местного самоуправления, работодателей и органов службы занятости. Основной причиной стабилизации численности безработных граждан является проведение активной и эффективной политики на регулируемом рынке труда Мокшанского района.

За последние три года при содействии службы занятости:

- нашли работу - 1277 человек.
- приняли участие в оплачиваемых общественных работах - 131 человек.
- трудоустроено испытывающих трудности в поиске работы - 21 человек.
- прошли профессиональное обучение - 64 человека.
- временно трудоустроены несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет – 369 человек.

Проводимые мероприятия позволили сохранить стабильность на рынке труда района, уменьшить социальную напряженность в обществе, поддержать доходы безработных граждан в период активного поиска работы. По прогнозу на среднесрочную перспективу уровень общей безработицы по методологии МОТ составил в 2017 году - 5,5%, в 2030 году - 5,2%, а в 2035 году планируется на уровне 5,0%.

Таблица 37

**Динамика численности обратившихся граждан и
уровень регистрируемой безработицы**

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Обратилось в целях поиска подходящей работы, чел.	437	508	625
Трудоустроено, чел.	346	433	498
Уровень трудоустройства, %	79,1	85,0	84,9
Численность зарегистрированных безработных, чел.	104	104	106
Уровень регистрируемой безработицы, % от ЭАН	0,77	0,77	0,77

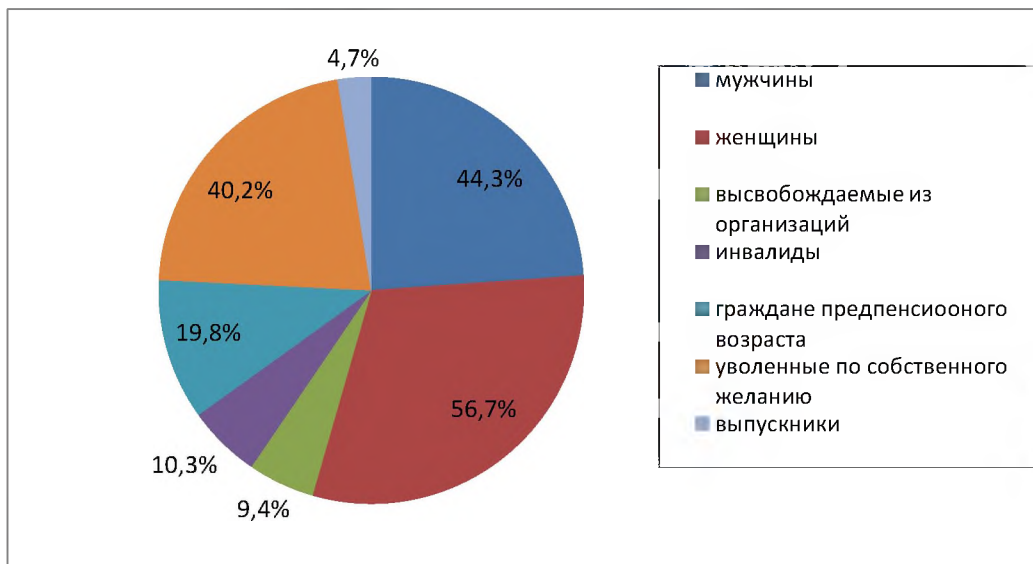
Структура лиц, занятых поиском работы, складывается из следующих категорий: работники, высвобожденные из организаций Мокшанского района; граждане, уволенные по собственному желанию, лица стремящиеся возобновить свою деятельность после длительного перерыва, инвалиды, граждане предпенсионного возраста, выпускники образовательных учреждений, граждане, вернувшиеся из мест лишения свободы.

Наибольшую долю в структуре лиц ищущих работу занимают граждане предпенсионного возраста и уволенные по собственному желанию.

Большинство официально зарегистрированных безработных, ищущих работу – женщины. Это усложняет решение проблемы безработицы, так как востребованность женской рабочей силы традиционно меньше мужской.

Рисунок 43

Динамика предложения рабочей силы на рынке труда Мокшанского района

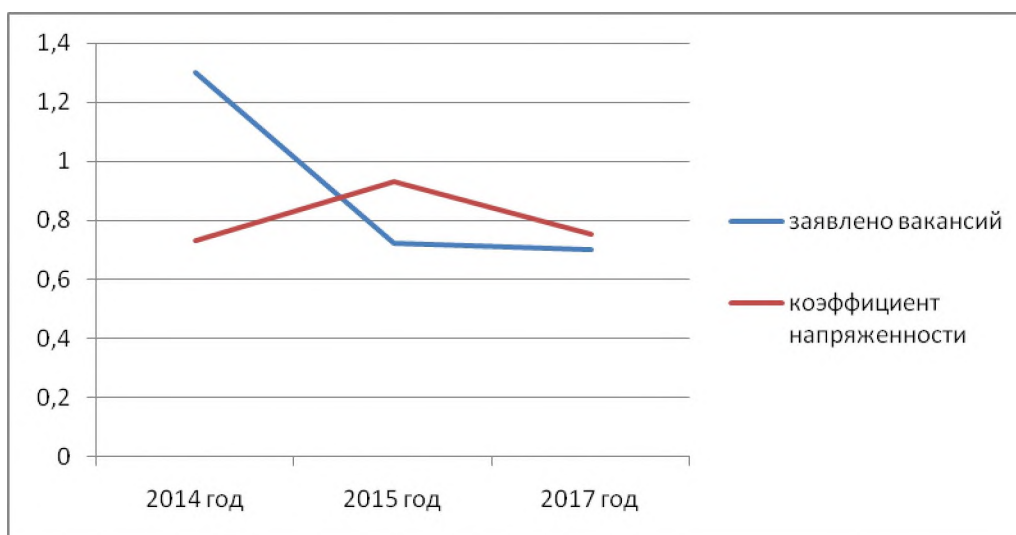


Анализ состояния рынка труда Мокшанского района во взаимосвязи с экономической ситуацией, уровнем инвестиционной активности в районе, состоянием системы профессионального образования и мерами социальной поддержки безработных свидетельствует о том, что Мокшанский район обладает значительным трудовым потенциалом, способным удовлетворить потребность экономики района при реализации стратегических целей и задач социально – экономического развития.

Взаимоотношения службы занятости населения Мокшанского района и работодателей играют ведущую роль в реализации мер по содействию занятости населения.

Рисунок 44

Динамика показателей спроса на рабочую силу на рынке труда Мокшанского района по годам



Подтверждением спроса на трудовые ресурсы в районе является тот факт, что на протяжении целого ряда лет коэффициент напряженности в районе остается на уровне среднеобластного значения (0,73% в 2014г., 0,93 чел./на 1 вакансию в 2015г. и 0,75 чел./на 1 вакансию в 2016г.). Несмотря на это, количество заявленных вакансий работодателями в течение трех лет снижается (с 1376 вакансий в 2014 году до 700 в 2016 году). Снижение численности заявленных вакансий, прежде всего, связано с сокращением численности зарегистрированных предприятий на территории района, а также оптимизацией численности персонала на предприятиях и организациях района.

Перечень профессий и уровень образования жителей Мокшанского района не соответствуют

спросу рынка труда. Более половины запросов работодателей - это рабочие профессии. Тогда как свыше 60% безработных имеют высшее и среднее профессиональное образование. И претендуют на соответствующий труд. Рынок труда в основном характеризуется преобладанием вакансий для мужчин, спросом на неквалифицированный труд с низкой заработной платой. В связи с этим наблюдается несоответствие спроса и предложения на рынке труда.

При наличии спроса на трудовые ресурсы со стороны экономики района ситуация на рынке труда осложняется такими **проблемами**, как:

- диспропорции спроса и предложения на рынке труда;
- застойной безработицей в сельской местности;
- сложностями с трудоустройством граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов, лиц предпенсионного возраста, граждан, уволенных с военной службы, освобожденных из мест исполнения наказания, одиноких и многодетных родителей, выпускников организаций профессионального образования, не имеющих опыта работы, несовершеннолетних и других);
- отток трудоспособного населения, проживающего в сельской местности в г.Пенза и за пределы Пензенской области;
- при растущей потребности в кадрах недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты и условиям труда, социально-бытовым условиям;
- отсутствие отлаженной системы непрерывного образования, позволяющей осуществлять качественную подготовку специалистов, востребованных на рынке труда.

Текущее бюджетное финансирование органов занятости населения не позволяет в полной мере выполнить поставленные задачи.

В то же время недостаточность финансирования программ занятости населения не позволит широко использовать возможности органов службы занятости по повышению конкурентоспособности безработных граждан, организовать в необходимом объеме временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, и других несовершеннолетних граждан, находящихся в социально опасном положении) в свободное от учебы время, продолжить стажировку выпускников учебных заведений, в полной мере удовлетворить потребность работодателей в общественных работах.

Ключевые вызовы:

- сокращение численности молодежи в ближайшие годы - вызов для экономического развития;
- неизбежность старения населения и быстрого роста нагрузки на трудоспособное население;
- противоречие между стремлением удержать население в районе и объективной необходимостью в усилении мобильности населения в целях более полной реализации человеческого потенциала.

Целевое видение и задачи:

- обеспечение дальнейшего роста рождаемости за счет увеличения доли семей с двумя и тремя детьми;
- создание условий для совмещения женщинами выполнения родительских обязанностей с трудовой занятостью;
- обеспечение роста ожидаемой продолжительности жизни за счет снижения смертности в трудоспособном возрасте и смертности от управляемых причин;
- создание условий для сокращения оттока из района молодого населения, квалифицированных специалистов.

Направления действий:

Цель районной политики в долгосрочной перспективе - развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда.

Это будет достигаться решением следующих задач:

1) Обеспечение гибкости рынка труда и сокращение нелегальной занятости, в том числе:

- снижение уровня нелегальной занятости;
- повышение уровня занятости сельского населения за счет организации новых форм

предпринимательской деятельности;

- развитие социального партнерства;
- стимулирование развития гибких форм занятости населения, в том числе не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;
- содействие интеграции в рынок труда и эффективной занятости граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве (инвалиды, женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, выпускники общеобразовательных организаций, не имеющие профессии, потерявшие работу граждане предпенсионного возраста и др.);
- создание условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость и т.д.);
- расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место.

2) Улучшение качества рабочей силы и развитие системы переподготовки кадров с учетом приоритетов развития экономики района, в том числе:

- развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, подлежащих высвобождению;
- развитие программ профессиональной ориентации молодежи, направленных на повышение престижа рабочих профессий и стимулирование роста профессионализма работников;
- ориентация школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда, а также к занятию предпринимательской деятельностью;

3) Обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, включая:

- стимулирование безработных граждан к активному поиску работы;
- стимулирование трудовой иммиграции, совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в Мокшанский, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство;
- создание новых рабочих мест за счет открытия новых предприятий, внедрения новых производств на действующих предприятиях;
- стимулирование предприятий - работодателей, решающих проблему социальной (профессиональной) адаптации инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

4) Поддержание благоприятной динамики рождаемости (создание условий, позволяющих семьям в максимально полной мере реализовывать потребность в детях);

- обеспечение возможностей родителям совмещать уход за детьми с экономической активностью;

5) Обеспечение миграционного прироста населения (создание экономических условий, повышающих миграционную привлекательность района);

- развитие инфраструктуры (жилищной, транспортной и т.п.), поддержка рынка арендного жилья, улучшение условий для малого бизнеса.

Ожидаемые результаты:

Основным источником обеспечения благосостояния населения Мокшанского района является развитый рынок приложения труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда. Со своей стороны, наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям района, является одним из ключевых факторов функционирования и эффективного развития экономики.

В предстоящие годы в результате трансформации экономического профиля изменится структура районного рынка труда, на котором существенным образом возрастет потребность в квалифицированных специалистах, занятых в высокотехнологичных и инновационных секторах экономики, сельском хозяйстве, торговле.

Рост производительности труда, сопровождаемый взвешенной миграционной политикой,

позволит стабилизировать потребность района в трудовых ресурсах, а высокая трудовая мобильность населения, развитая и гибкая система обучения и переобучения кадров обеспечат максимальный территориальный и структурный баланс спроса и предложения рабочей силы.

На протяжении всего предстоящего периода сохраняющаяся потребность в трудовых ресурсах, связанная с реализацией инвестиционных проектов по созданию новых рабочих мест, с развитием обеспечивающих секторов и отраслей социальной сферы, будет поддерживать низкие показатели уровня безработицы в районе (на уровне 5% по методологии МОТ), сдерживание уровня регистрируемой безработицы (на уровне среднеобластного - 0,6%); расширение количества услуг в сфере занятости, предоставляемых гражданам и работодателям в электронном виде, охват населения этими услугами.

В прогнозируемый период на территории района будут реализованы Стратегия социально-экономического развития Мокшанского района до 2035 года и Программа социально-экономического развития Мокшанского района на 2014 - 2021 годы, которые включают 8 инвестиционных проектов. Это предполагает создание на территории района около 200 новых рабочих мест и повышение спроса, как на квалифицированные, так и на неквалифицированные кадры.

Таблица стратегического SWOT – анализа

<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Постоянный мониторинг ситуации на рынке труда, численности безработных граждан, состояния банка вакансий, высвобождения работников, скрытой безработицы (неполная занятость, простои, отпуска по инициативе администрации), реализация мероприятий по содействию занятости населения в сельских поселениях, высокая степень развития социального партнерства.	Отсутствие эффективных механизмов, побуждающих работодателей к безусловному соблюдению требований действующего законодательства о труде и занятости, своевременному предоставлению в службу занятости населения информации об имеющихся вакансиях, предстоящем высвобождении работников; несоответствие спроса и предложения рабочей силы в профессиональном выборе; отсутствие (недостаточность) софинансирования мероприятий активной политики занятости населения из местных бюджетов

<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Расширение числа работодателей, сотрудничающих с центром занятости населения; информирование населения и работодателей через средства массовой информации об их правах и обязанностях в области занятости населения; оказание методической и консультативной помощи по трудовому законодательству работодателям, работникам, в том числе проведение семинаров-совещаний, посвященных вопросам содействия занятости населения, предувольнительных консультаций высвобождаемых работников.	Неустойчивое экономическое и финансовое положение ряда хозяйствующих субъектов может привести к снижению численности занятых граждан; частые проверки предприятий, участвующих в мероприятиях по трудоустройству граждан, могут привести к отказу части работодателей от сотрудничества с центром занятости; ухудшение демографической ситуации, обусловленное старением населения; низкий уровень заработной платы;

Таблица 38

Мероприятия в сфере трудовых ресурсов и занятости населения

Мероприятие	2017- 2020гг.	2021- 2025гг.	2026- 2035гг.	Ответственный исполнитель
Проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	20	20	25	Центр занятости населения Мокшанского района Пензенской области (по согласованию)
Информирование населения и работодателей посредством СМИ об имеющихся свободных рабочих местах	20	20	25	Центр занятости населения Мокшанского района Пензенской области (по согласованию)
Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, подростков в возрасте от 14 до 18 лет, организация и проведение оплачиваемых общественных работ для безработных граждан	640	660	700	Центр занятости населения Мокшанского района Пензенской области (по согласованию)
Организация профессиональной переподготовки кадров с учетом ситуации на рынке труда	450	550	800	Центр занятости населения Мокшанского района Пензенской области (по согласованию)
Создание комфортных условий для оказания государственных услуг инвалидам	630	-	-	Центр занятости населения Мокшанского района Пензенской области (по согласованию)

Таблица 39

Сценарии развития

Факторы	Инерционный (пессимистичный)	Активный (оптимистичный)
Занятости и рынка труда	- традиционные методы регулирования рынка труда; - миграционный отток трудоспособного населения с лучшими квалификациями; - привлечение дешевой иностранной рабочей силы; - незначительный уровень безработицы.	- формирование конкурентной среды на региональном рынке труда; - привлечение квалифицированной рабочей силы из ближнего зарубежья; использование иностранной рабочей силы; - создание новых инструментов стимулирования эффективной занятости; - обновление рынка труда за счет появления на нем носителей новых компетенций; - обеспечение социальных гарантий со стороны работодателей и государства.

4.4.4. Развитие малого бизнеса в Мокшанском районе

На территории Мокшанского района по состоянию на 1 января 2017 года осуществляют деятельность 924 субъекта малого и среднего предпринимательства (521 – ИП, 79 – КФХ, 324 – малых предприятий) (далее МСП).

В 2016 году в районе вновь зарегистрировано 99 субъекта малого предпринимательства, в том числе 74 индивидуальных предпринимателей, 15 юридических лица и 10 КФХ. Создано 142 новых постоянных рабочих места.

Рисунок 45



В 2013-2016 годах в районе произошло снижение численности субъектов малого и среднего предпринимательства. Это общероссийская тенденция и вызвана она, в первую очередь, ростом страховых взносов в пенсионный фонд. Пик предпринимательской активности приходился на период действия программы по снижению напряженности на рынке труда (2010-2011 годы), когда было создано 256 и 350 субъектов соответственно. В 2016 году прекратили деятельность 152 субъекта малого бизнеса. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании на 10000 человек населения на 01.10.2016 составило 345,1 ед. (372,4

ед. – по состоянию на 01.01.2016). По состоянию на 01.01.2017 количество субъектов малого предпринимательства составило 924 ед., что на 80 ед. ниже уровня 2016 года.

Численность занятых в сфере малого предпринимательства уменьшилась на 12% (8385 чел. по состоянию на 01.01.2017 и 9507 чел. по состоянию на 01.01.2016).

Структура предприятий по видам экономической деятельности за последние годы претерпевает изменения. Сфера торговли, в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала, всегда была наиболее востребована в малом бизнесе. В общем количестве малых предприятий предприятия торговли занимают наибольший удельный вес (45 %), однако их доля в последние годы уменьшается в пользу производственных предприятий и предприятий бытового обслуживания.

Малый и средний бизнес является одним из основных участников формирования налоговой базы муниципалитета, что в свою очередь влияет на социально-экономическое положение района.

К налоговым поступлениям от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства относятся поступления от уплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, от упрощенной системы налогообложения, от единого сельхозналога и НДФЛ.

Таблица 40

**Сумма уплаченных налогов субъектами малого предпринимательства
Мокшанского района в местный бюджет, тыс. руб.**

Виды налогов	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г. (прогноз)
ЕНВД	4697,4	6014	7354	7193	7931,5	8253,0	7594,6	8021,0
УСН	1836,5	1489	4341	3949	-	-	-	-
Единый с/х налог	3906	3105	2603	1805	2925,6	6938,7	7924,9	8270,0
НДФЛ	40131	41743	54271	55235	50037,4	48607,8	51707,3	52771,0

Развитие малого и среднего предпринимательства является приоритетным направлением деятельности администрации Мокшанского района.

В 2016 году для более полного выявления проблемных вопросов в сфере малого и среднего предпринимательства проведены собрания с участием предпринимателей во всех сельских поселениях с участием МУП Мокшанского района «Агентство по развитию предпринимательства» (далее Агентство) и Центра занятости населения. Выявлены лица из числа неработающего населения, способные заняться предпринимательской деятельностью, с ними проведены индивидуальные беседы на тему открытия собственного бизнеса.

Во все муниципальные образования Мокшанского района направлена информация о мерах государственной поддержки. Материалы о развитии предпринимательства публикуются в средствах массовой информации и размещаются на сайте администрации Мокшанского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Особое внимание обращено на создание Центров регионального развития. Центры регионального развития созданы в 4-х населенных пунктах района: с.Рамзай, с.Нечаевка, с.Богородское, с.Симбухово.

Большая роль в развитии предпринимательства отводится МУП Мокшанского района «Агентство по развитию предпринимательства», которое осуществляет поддержку предпринимателей в виде предоставления товарных кредитов на приобретение оборудования, скота, техники для развития бизнеса.

Всего за 2016 год на возвратные средства Агентства 21 субъекту малого и среднего предпринимательства предоставлены товарные кредиты на сумму 11,9 млн руб. На полученные средства были приобретены сельскохозяйственная техника, животные, трактор, автомобиль «Камаз», строительные материалы, оборудование для шиномонтажа, тепличную пленку, оборудование по переработке древесины. В 2014 году – 9 товарных кредитов на сумму 5151,9 тыс.руб., в 2015 году – 8 товарных кредитов на сумму 7202 тыс.руб.

Агентство организует работу бизнес-инкубатора на 10 рабочих мест. Наполняемость помещений по состоянию на 1 января 2017 года составляет 66%. В настоящее время объявлен очередной конкурс на предоставление в аренду помещений.

Выгодное географическое положение с точки зрения близости к областному центру, прохождения по территории Мокшанского района федеральных автодорог М-5 «Урал» и «Саратов-Н-Новгород» делают Мокшанский район привлекательным для развития придорожного сервиса. Объекты расположены в основном вдоль трассы и представляют собой современные магазины, кафе и пункты бытового обслуживания населения. По состоянию на 1 января 2017 в районе осуществляют деятельность 78 объектов придорожного сервиса.

Перед администрацией Мокшанского района поставлены следующие задачи:

- максимальное содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличение численности населения занятого в малом и среднем предпринимательстве;
- увеличение объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Мокшанского района от субъектов малого и среднего предпринимательства;
- выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Мокшанском районе Пензенской области на 2014 – 2021 годы».

Развитие сферы потребительского рынка

В Мокшанском районе сфера потребительского рынка представлена сетью предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и оказания транспортных услуг.

Рисунок 45

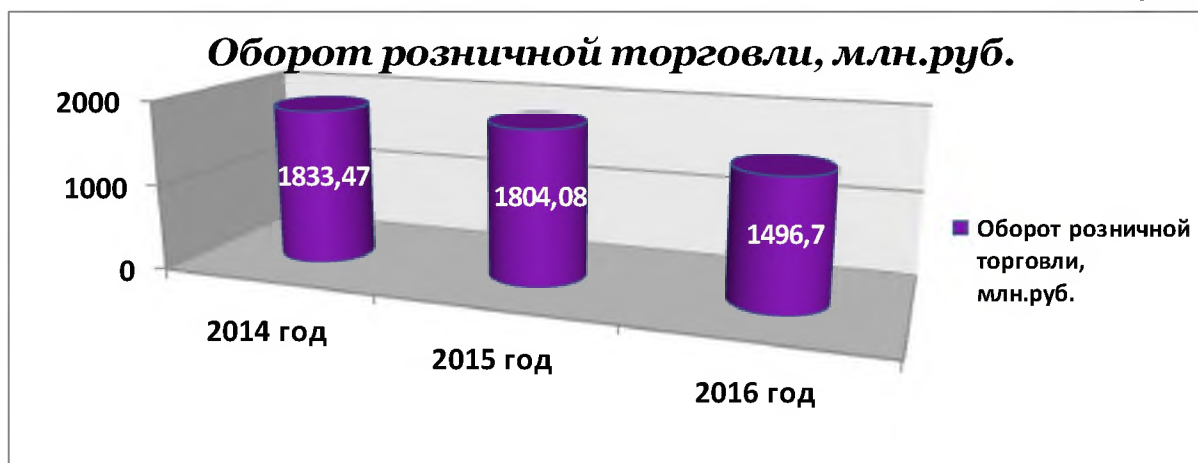


Рисунок 46

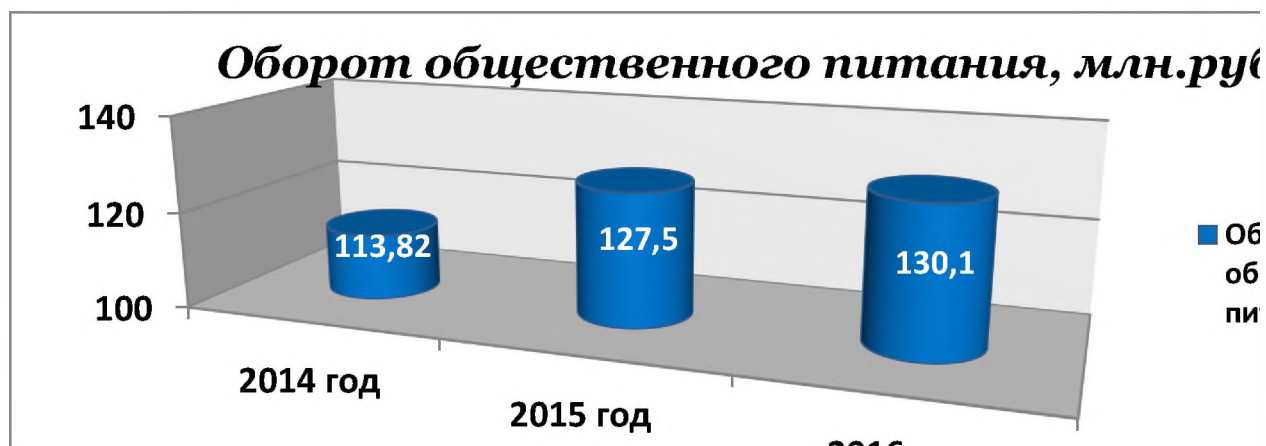
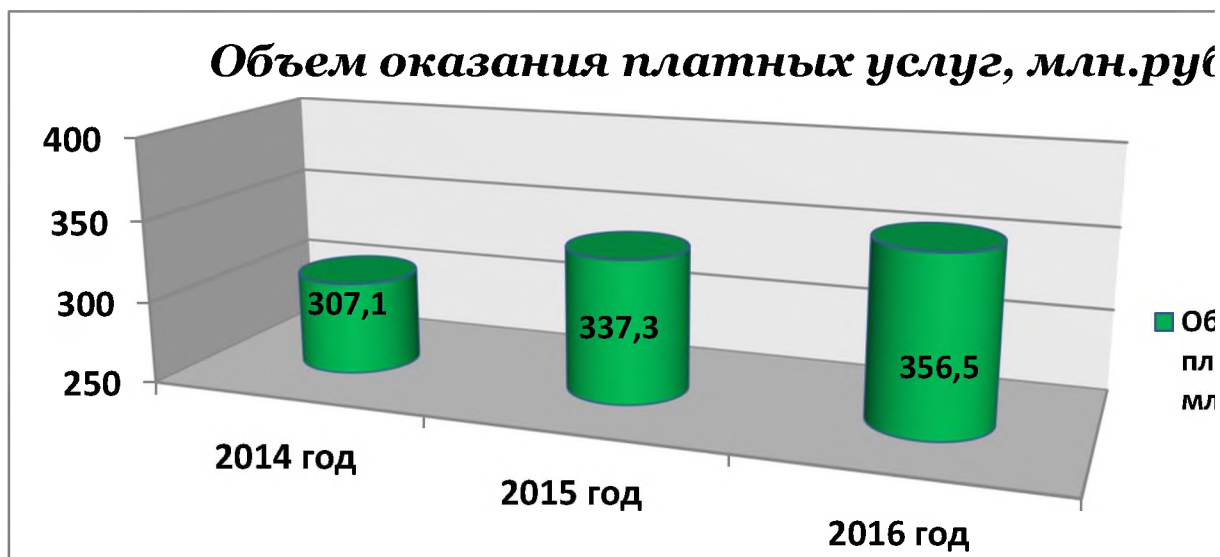


Рисунок 47



На 1 января 2017 года на территории района осуществляют деятельность 248 торговых точек со средней численностью работников 682 человека, 66 объектов общественного питания и 124 предприятия бытового обслуживания.

Оборот розничной торговли на протяжении предыдущих 3-х лет имел ярко выраженную тенденцию к росту. В 2015 году он составил 1804,08 млн. руб. или 98,4 % к уровню 2014г. За 2016 год оборот торговли составил 1496,67 млн. руб. Уменьшение данного показателя обусловлено в первую очередь снижением покупательской способности населения. Оборот розничной торговли на душу населения за 2016 год составил 55720,2 руб., что составило 131 % к уровню 2015 года (42699,8 руб.)

В 2015 году населению района реализовано платных услуг на сумму 337,3 млн.руб., что составило 108, % к уровню 2014 года. За 2016 год объем платных услуг составил 356,5 млн. руб. Объем платных услуг на душу населения за 2016 год составил 13272,03 руб. что составило 144,6% к уровню 2015 года (9177,6 руб.)

Оборот предприятий общественного питания в 2015 г. составил 127,5 млн. руб., или 112,5% к уровню прошлого года. За 2016 год оборот общественного питания составил 130,1 млн. руб. На душу населения за 2016 год оборот составил 4843,5 руб. что составило 143,4 % к уровню 2015 года (3378,3 руб.).

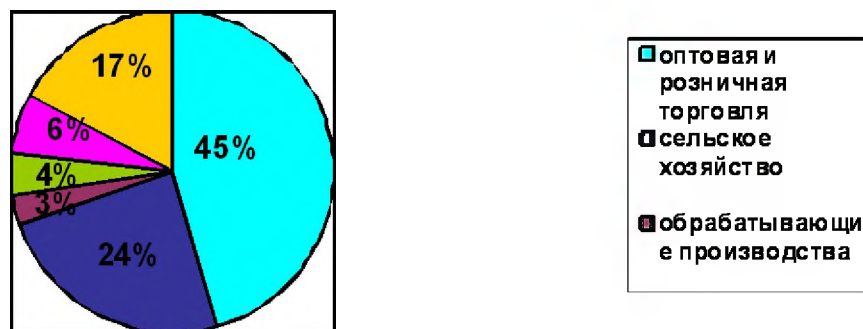
На территории Мокшанского района проводится политика, направленная на поддержку местных товаропроизводителей. Важным элементом развития торговли на территории района является организация и участие в выставочно-ярмарочной деятельности, проведение смотров-конкурсов среди предприятий торговли, способствуют обеспечению условий для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей, расширения сбыта продукции.

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Мокшанского района осуществляют деятельность 118 предприятий бытового обслуживания населения. В их числе предприятия по ремонту обуви, бытовой техники, мебели, жилья, ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств, ремонту и пошиву одежды, фотоуслуги, услуги бань, парикмахерских, ритуальных и т.д. Стоит отметить тот факт, что подавляющее большинство тех, кто оказывает бытовые услуги - это индивидуальные предприниматели или малые предприятия.

В соответствии с данными мониторинга деятельности предприятий бытового обслуживания всех форм собственности, за период с 2010 по 2016 год неуклонно росло количество субъектов бизнеса, предоставляющих бытовые услуги. Объем бытовых услуг, оказанных населению, за период с 2010 по 2016 год увеличился с 8,5 до 14,7 млн. руб. За 2016 года объем оказанных бытовых услуг составил 14,7 млн. руб., что составило 102,1% к уровню прошлого года (14,4 млн. руб.) Анализ данного показателя за три года свидетельствует о стабильном и динамичном развитии сферы бытовых услуг в Мокшанском районе.

Средняя обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей в районе по состоянию на 01.01.2017 составляет 544,7 кв.м., что соответствует нормативам. На территории района имеется 248 магазинов, в том числе: продовольственные магазины – 101, непродовольственные магазины

Структура субъектов малого и среднего предпринимательства



SWOT – анализ

<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Поддержка органами местного самоуправления предпринимательства в районе, особенно в сфере производства, развитая инфраструктура. Относительно быстрая окупаемость вложенных средств, стабильный потребительский спрос.	Нехватка квалифицированных трудовых ресурсов. Высокая конкуренция.
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на региональном и федеральном уровнях.	Кризисные явления в экономике, снижение спроса, сокращение предложения и удорожания ресурсов.

Проблемы в сфере малого и среднего бизнеса

1. Отсутствие квалифицированных кадров.
2. Низкий уровень осведомлённости граждан и предпринимателей о существующей системе государственной и муниципальной поддержки МСП.
3. Отсутствие привлекательных условий для развития МСП.

Для достижения определённой цели в сфере развития МСП на период до 2035 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

Таблица 41

Мероприятия в сфере развития малого и среднего бизнеса

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Проведение круглых столов с участием населения и представителей МСП с целью информирования о программах поддержки развития предпринимательства	2018-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района Пензенской области
2	Ежегодное проведение «Дня предпринимателя»	2017-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района Пензенской области

3	Проведение ярмарок с участием предпринимателей района.	2017-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района Пензенской области
4	Информирование субъектов СМП посредством размещения информации на сайте администрации Мокшанского района о планируемых закупках	2017-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района Пензенской области

4.4.5. От дефицита инвестиций к взаимовыгодному партнерству и инвестиционной привлекательности

Одним из важных показателей, которые отражают изменения в экономике района, являются показатели, характеризующие инвестиционный процесс. Главными условиями инвестиционной привлекательности района является создание благоприятного инвестиционного климата.

За 2016 год объём инвестиций составил 543,1 млн. рублей. Отмечается снижение показателя к уровню 2015 года на 27 % и на 5,7% к уровню 2014 года.

Рисунок 49



С целью привлечения инвестиций в район руководством района на постоянной основе организуются встречи с потенциальными инвесторами. Потенциал Мокшанского района имеется в виде незадействованных промышленных площадок и невостребованных земель.

В рамках совершенствования системы государственной поддержки и преодоления административных барьеров при взаимодействии с инвесторами было принято постановление администрации Мокшанского района от 29.03.2012 года №323 «О создании Совета по инвестиционному развитию и предпринимательству при администрации Мокшанского района Пензенской области».

Основными задачами Совета являются:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории Мокшанского района Пензенской области;
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;
- создание условий для рационального размещения производительных сил на территории Мокшанского района Пензенской области;

- разработка предложений по приоритетным направлениям развития Мокшанского района Пензенской области;
- рассмотрение проекта стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории Мокшанского района Пензенской области, анализ хода и результатов реализации данного документа, подготовка предложений по его корректировке;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

Кроме того, разработаны и приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность в районе и улучшающие инвестиционную привлекательность района.

Проблемы в инвестиционной сфере

1. Недостаточное применение информационных технологий для формирования инвестиционных предложений и иной полезной для инвесторов информации.
2. Отсутствие эффективных информационных каналов взаимодействия с инвесторами.
3. Отсутствие инвесторов на пустующие площадки.

Для достижения определённой выше цели в сфере повышения результативности административных процессов при формировании благоприятного инвестиционного климата на период до 2035 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

Таблица 42

Мероприятия в сфере инвестиционной среды

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Разработка Дорожной карты	2018-2020	Администрация Мокшанского района
2	Инвентаризация и формирование реестра незадействованных производственных площадей, в том числе и земельных участков, пригодных для создания производств и размещения инфраструктурных объектов	2018-2020	Администрация Мокшанского района
3	Создание инвестиционного меморандума	2018-2020	Администрация Мокшанского района
4	Проведение анализа емкости рынка по ключевым потребительским товарам и услугам по Мокшанскому району, соседним муниципальным образованиям и регионам, имеющим общую границу с Мокшанским районом Пензенской области	2018-2020	Администрация Мокшанского района

4.5. Комфортное жизненное пространство

4.5.1. Жилищно-коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура

Обеспеченность жильем является одним из важнейших показателей, характеризующих качество среды обитания человека.

На конец анализируемого периода общая площадь жилищного фонда по району составила 840,52 тыс. кв. м. (таблица 45), что выше уровня 2015 года на 1,2%, 2014 года на 3,2%. Процент ветхого и аварийного фонда имеет тенденцию к понижению и составил в 2016 году 1,03% от общего жилого фонда.

Таблица 43

Показатели развития жилищного строительства в Мокшанском районе

Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, % (структурный сдвиг в процентных пунктах)	
				к 2015	к 2014
1	2	3	4	5	6
Жилищный фонд всего, тыс.м2	814,24	830,44	840,52	101,21	103,22
Ветхий и аварийный фонд, тыс. м2	0,88	0,82	0,79	96,34	89,77
в том числе индивидуальное жилищное строительство	16,2	10,1	10,08	99,80	62,22
Обеспеченность общей площадью жилья на одного человека, м2	30,31	30,91	31,29	101,21	103,22

На одного жителя района в среднем приходится 31,29 кв.м. жилья (в 2015 году – 30,91 кв. м., в 2014 году – 30,31 кв.м.) при норме 18 кв.м.

Таблица 44

Единицы измерения	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
кв.м.	30,31	30,91	31,29	31,66	32,04	32,43	32,88	33,22	33,62	34,04	34,45
Единицы измерения	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
кв.м.	34,86	35,31	35,81	37,01	38,21	39,44	40,69	41,95	43,22	44,5	45,79

Обеспечением бесперебойной работы инженерной инфраструктуры района занимаются предприятия жилищно-коммунального комплекса, предприятие по обслуживанию электролиний Мокшанский РЭС АО «МРСК Волги».

Мокшанские электрические сети и предприятие по обслуживанию газового оборудования АО «Метан».

Одиночное протяжение уличной газовой сети по району составляет 230,60 км.

Мокшанский АО «МРСК Волги» является сетевой организацией, занимается распределением электрической энергии потребителям населенных пунктов.

ООО «Радикс», ООО «Кристал один», ООО «Росич» бесперебойно обеспечивают водой потребителей Мокшанского района.

Протяженность уличных водопроводных сетей составляет 310,7 км.

Водоотведение Мокшанского района включает в себя:

- сети водоотведения (магистральные и внутриквартальные, напорные и самотёчные.)
- канализационные насосные станции (КНС)
- очистные сооружения (ОС) мощностью 1500 м3 / сут.

В настоящий момент централизованная канализационная сеть имеется р.п. Мокшан и селе Рамзай. Население, проживающее на территории сельских поселений, пользуются выгребными с водонепроницаемыми стенками и дном, из которых нечистоты вывозятся ассенизаторскими машинами.

С 2014 по 2017 годы по программе «Чистая вода» заменены сети водоснабжения, водонапорные башни, произведен капитальный ремонт водонапорных башен, ремонт наших скважин и проложено 1520 метров водопровода, а так же произведена реконструкция очистных сооружений Рамзайского сельсовета.

На протяжении анализируемого периода в районе растёт количество потребителей газа, воды, электроэнергии. В 2016 году заключены договоры в количестве 143 на потребление газа, 181 на водопотребление, 92 на потребление электроэнергии.

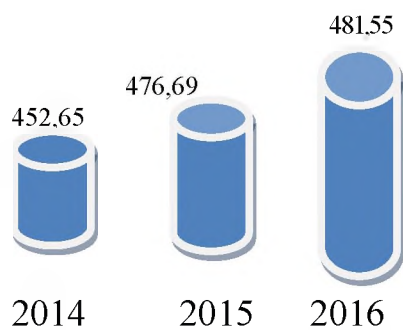
Как видно из представленных ниже диаграмм (рис.49), в районе на протяжении трёх лет

возросло потребление воды на 6%, электроэнергии на 5,6%, потребление газа снизилось на 7,25%.

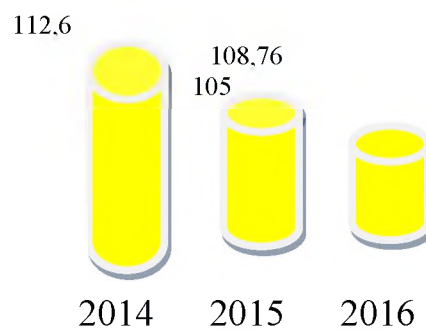
Рисунок 50

**Динамика объёмов потребления газа, воды, электроэнергии
по Мокшанскому району**

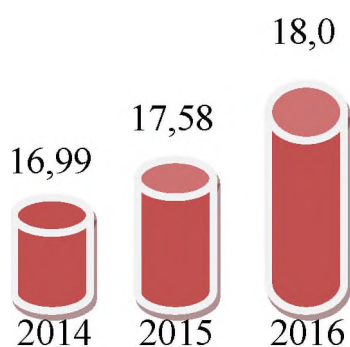
Водопотребление, в тыс. м³



Потребление газа, в тыс. м³



Энергоснабжение, в тыс. кВт



SWOT-анализ

Жилищно – коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура	
<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Устойчивое обеспечение потребителей энергией и коммунальными ресурсами	Высокий уровень износа сооружений и сетей.
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Наличие платежеспособного спроса и относительно конкурентоспособные цены на недвижимость.	Приток инвестиций ограничен прямой зависимостью уровня тарифов от уровня инфляции и высоким уровнем задолженности перед ресурсообеспечивающими организациями.

Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

1. Отсутствие доступного жилья для всех категорий граждан, проживающих на территории Мокшанского района.
2. Отсутствие предложений на рынке жилья, соответствующего современным требованиям населения.
3. Высокий уровень износа сооружений и сетей.

Для достижения определенной выше цели повышения доступности жилья для граждан Мокшанского района и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

4.5.2. Развитие транспортной инфраструктуры по муниципальному образованию Мокшанский район

Состояние и развитие дорожной сети для района имеют исключительное значение, выступает одним из важнейших инфраструктурных инструментов.

За 2016 год выполнены работы по ремонту асфальтного покрытия общей площадью 27 тыс. м².

За счет местного бюджета выполнено устройство щебеночного покрытия к новым объектам и по существующим улицам, общей площадью 14 тыс. м².

Таблица 45

Мероприятия в сфере развития транспортной инфраструктуры

№	Мероприятие Реализация программы	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Проведение комплексного обследования технического состояния и использования дорожной сети района	2018-2030 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района
2	Строительство подъездных путей к населенным пунктам района	2018-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района

4.5.3. Экологическая безопасность природной среды

Поддержание экологической безопасности района одна из стратегических целей муниципального района. При неблагоприятной экологической ситуации не будет перспектив у сельского хозяйства, сферы отдыха и туризма, возникнут проблемы со здоровьем людей.

Основными источниками загрязнения окружающей среды Мокшанского района являются: рост числа автотранспорта на душу населения, изношенность системы ЖКХ, несовершенство фильтрационных и очистных сооружений приводят к сильному загрязнению воздуха.

Органами местного самоуправления и различными службами района прилагается немало усилий для улучшения экологической обстановки, однако, дефицит бюджета, несовершенство и не современность используемых технологий, не позволяют достичь желаемого результата.

Состояние атмосферного воздуха, качество воды находятся под постоянным контролем.

Образующиеся на территории района отходы потребления размещаются на полигоне ТБО и санкционированных свалках. Площадь полигона составляет 5 га, проектная вместимость 48220 тыс. м³, заполняемость на конец 2016 года - 60%.

При ежегодном поступлении на полигон около 20 тыс. м³ твёрдых бытовых отходов, возможности его дальнейшей эксплуатации составляют 14-15 лет.

SWOT-анализ

Природная среда	
<i>Сильные стороны (Strengths)</i>	<i>Слабые стороны (Weaknesses)</i>
Активная позиция органов местного самоуправления по благоустройству и озеленению территории района, по пресечению преступных фактов загрязнения окружающей среды	Низкий уровень экологической культуры.
<i>Возможности для развития (Opportunities)</i>	<i>Угрозы (Threats)</i>
Внедрение современных технологий утилизации отходов, повышение экологического самосознания граждан, введение более жестких требований экологического законодательства.	Сочетание ряда факторов, связанных с изменением климата и воздействием на окружающую среду могут привести к масштабному изменению экологических условий.

Проблемы в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека.

1. Недостаточная обеспеченность мусороприемными контейнерами (урнами).
2. Отсутствие технологической базы для переработки и утилизации отходов.
3. Наличие несанкционированных свалок.
4. Отсутствие системы раздельного сбора отходов.

Для достижения определённой выше цели в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека на период до 2035 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

Таблица 46

Мероприятия в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека

№	Мероприятие Реализация программы	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1	Мониторинг и ликвидация несанкционированных свалок	2018-2035 (ежегодно)	ООО «Радикс» (по согласованию)
2	Формирование и ведение кадастров экологически опасных объектов	2018-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района
3	Ежегодное проведение «Дня посадки леса»	2018-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района
4	Закупка и размещение мусороприемных контейнеров (20 штук в год)	2018-2035 (ежегодно)	ООО «Радикс» (по согласованию)
6	Создание и реализация инвестиционного проекта в сфере переработки ТБО	2027-2035 (ежегодно)	Администрация Мокшанского района

	(строительство предприятия)	перерабатывающего		
--	--------------------------------	-------------------	--	--

5. АГЛОМЕРАЦИОННОЕ И МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В соответствии со Стратегией развития Пензенской области до 2035 года Мокшанский район входит в состав Пензенской агломерации.

Территории поселений имеют разное социально-экономическое развитие. Различия между поселениями наиболее существенно проявляются в объемах товарного производства на душу населения, включая промышленное и сельскохозяйственное производство, а также в инвестиционных вложениях в конкретные территории.

В соответствии со стратегическими интересами Пензенской области в Стратегии межмуниципального сотрудничества Мокшанского района определены основные направления деятельности на долгосрочную политику в экономической, социальной и иных сферах жизни.

Стратегия социально-экономического развития Мокшанского района должна учитывать существующие и вероятные ценности населения, экономические и конкурентные возможности территории во внешней среде.

Основные направления межмуниципального сотрудничества следующие:

- создание условий, стимулирующих деятельность к росту доходов населения, каждого из входящих в агломерацию муниципальных образований, посредством формирования механизмов эффективного управления собственностью, содействия развитию межмуниципальных рыночных обменов, потребительских товаров, сельскохозяйственной и иной продукции, повышение социальной и экономической защищенности населения, предпринимателей;
- обеспечение устойчивого и стабильного развития территорий в условиях изменений внешних экономических и политических факторов, повышение конкурентоспособности производителей сельскохозяйственной продукции путем организации прямого диалога о сотрудничестве органов местного самоуправления и предпринимателей;
- создание условий, гарантирующих равный доступ сельскохозяйственных производителей на продовольственный рынок, в том числе путем организации мини-рынков,
- предоставления торговых площадей для развития фирменной, оптовой и розничной торговли, привлечения к сотрудничеству действующие торговые сети;
- разработка и определение основных направлений межмуниципального сотрудничества в области образования, здравоохранения, культуры, муниципальной экономики, производства и других сферах жизнедеятельности муниципальных образований, создающих условия для комфортного и безопасного проживания населения в муниципальных образованиях;
- развитие транспортной инфраструктуры и дорожной деятельности;
- создание мест отдыха и рекреации, развитие туризма, прежде всего, туризма и отдыха выходного дня, в том числе расширение использования для указанных целей водных ресурсов;
- утилизация и переработка промышленных и бытовых отходов, гарантирующих экологическую стабильность, доходность хозяйственной деятельности;
- формирование среды новых инвестиционных возможностей;
- подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, специалистов бюджетной и иных сфер, создание условий для привлечения, закрепления высокопрофессиональных специалистов, работающих в органах местного самоуправления, бюджетных учреждениях и в организациях малого и среднего бизнеса;
- формирование интереса органов государственной власти Пензенской области к участию в развитии Мокшанского района посредством поддержания межмуниципального сотрудничества, в реализации региональных программ, межмуниципальных и муниципальных проектов,
- долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры Мокшанского района, долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов межмуниципальных проектов и программ;
- приведение правовой базы в соответствие с действующим законодательством.

В качестве межрегиональной специализации Мокшанского района выделены следующие направления:

1. Основной составляющей в общей структуре хозяйственного комплекса Мокшанского района является сельскохозяйственное производство (растениеводство и животноводство). В настоящее время в районе действует 18 сельскохозяйственных предприятия, 91 – крестьянско-фермерских хозяйств и около 8 тысяч личных подсобных хозяйств. Значительная часть трудоспособного населения работает в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянско-фермерских хозяйствах, а также в личных подсобных хозяйствах. Для развития сельскохозяйственной отрасли в районе планируются реализовать следующие проекты:

- Строительство Мальтозного завода на территории Богородского сельсовета (площадь земельного участка 17 га);
- Строительство цехов по производству мяса индейки на территории Широкоисского сельсовета (Инвестор ОАО «Даматэ»);
- Строительство зернохранилища площадью 1200 кв.м на территории Юровского сельсовета, площадь земельного участка 6,5 га (Инвестор ООО «Агро Эко»);
- Реконструкция цеха по производству консервированной продукции, строительство теплиц на площади 1,2 га на территории Чернозерского сельсовета (Инвестор ИП Пронькин А.С.);
- Реконструкция ООО «Новая Изид» (производственные мощности позволяют переработать сырье до 200 тонн в сутки) в р.п. Мокшан.

Развитие указанных выше проектов возможно только при условии активного взаимодействия с поставщиками сырья, расположенных в аграрных районах Пензенской агломерации (Бессоновский, Пензенский), это позволит повысить долю выпускаемой продукции с высокой добавленной стоимостью.

2. Пригородные территории наиболее привлекательны для реализации жилищной региональной политики с развитием жилищного строительства преимущественно коттеджного типа. В районе определены площадки под жилищное строительство:

- Площадка под жилищное строительство на территории Богородского сельсовета на площади 3 га (Инвестор Брюхачев Р.В.);
- Площадка под жилищное строительство на территории Юровского сельсовета на площади 10 га;
- Площадка под жилищное строительство в р.п. Мокшан на площади 71 га.

3. Район является одним из перспективных в формирующейся системе туристско-рекреационных услуг Пензенской области. Для этого необходимо создать такие условия для работы организаций и предприятий туристской отрасли, чтобы отечественный рынок стал для них более привлекательным, чем зарубежный. На территории Мокшанского района планируем реализовать следующие проекты для развития отечественной отрасли туризма:

- * Строительство объекта придорожного бизнеса на территории Юровского сельсовета, площадь 9 га (Инвестор Гасанов Б.Д.А.);
- * Строительство объекта придорожного бизнеса на территории Широкоисского сельсовета, площадь 3 га (Инвестор Логинов С.И.);
- * Строительство придорожного бизнеса на территории Царевщинского сельсовета, площадь 2 га (Инвестор Гарькин В.Е.).

4. Строительство завода по производству сыпучих строительных материалов на территории Юровского сельсовета, площадь 1 га (Инвестор ООО «Глория -1») и восстановление кирпичного завода в р.п. Мокшан. Указанные проекты позволят взаимодействовать со строительными предприятиями, входящими в состав Пензенской агломерации.

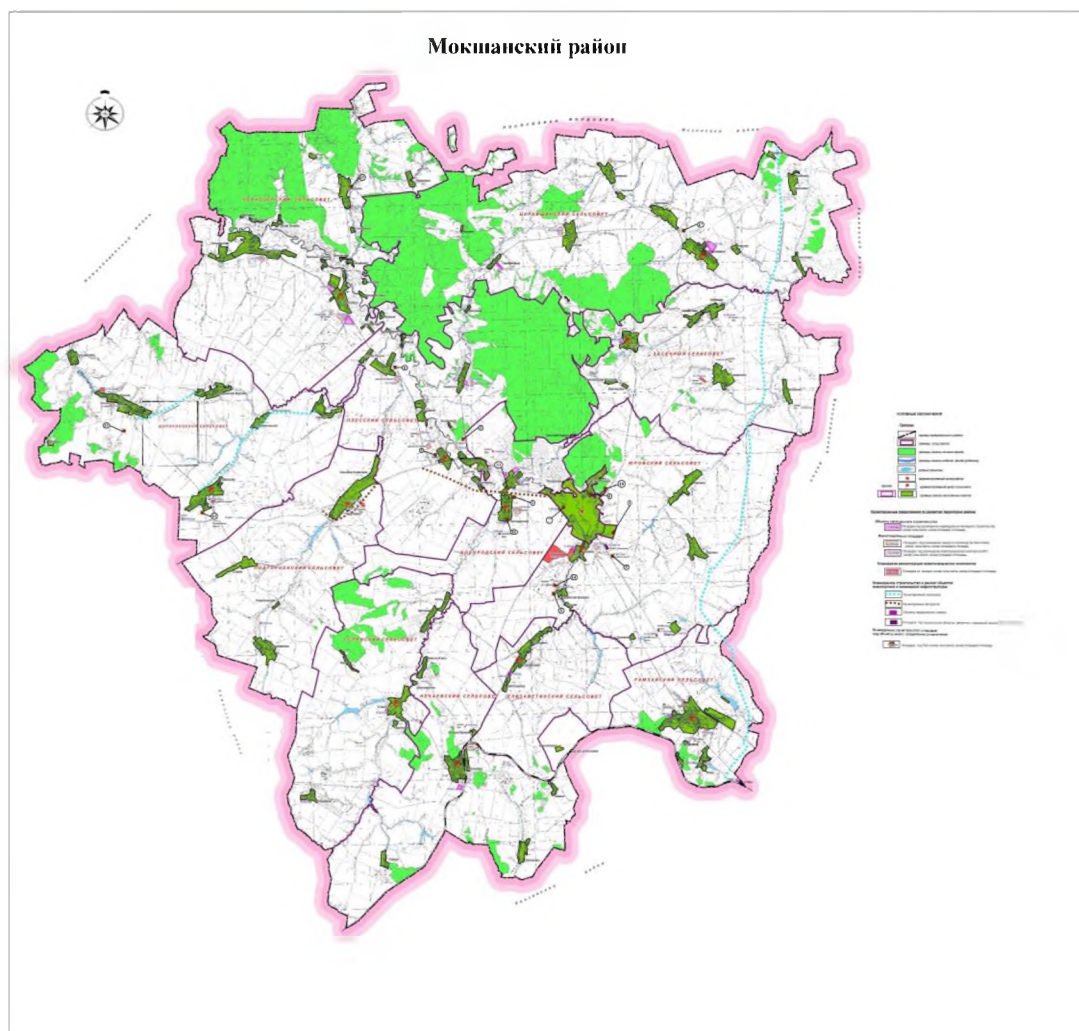
5. Строительство завода по утилизации и переработке промышленных и бытовых отходов на территории Юровского сельсовета, площадь 54 га.

В рамках межмуниципального сотрудничества завод позволит организовать переработку бытовых и промышленных отходов из ближайших к району муниципальных образований, окажет положительное влияние на экологическую обстановку и защиту природной среды этих муниципальных образований.

1. Выгодное географическое положение с точки зрения близости к областному центру, прохождения по территории Мокшанского района федеральных автодорог М-5 «Урал» и «Саратов-Н-Новгород» делают район привлекательным для создания сети грузовых терминалов Пензенской агломерации, закрывающих город от въезда большегрузного транспорта и выполняющих функции транспортно-распределительных логистических центров, обеспечивающих высокую коммерческую и социально-экономическую эффективность. В районе планируется строительство 2-х логистических центров вдоль федеральной автодороги М-5 «Урал».

- Логистический центр на территории Плесского сельсовета, площадь 80 га (инвестор ООО «Мокшан Агро»);
- Логистический центр на территории Плесского сельсовета, площадь 132 га (Инвестор ИП Волков В.В.).

Рисунок 51



**Предложения для рассмотрения инвестиционных проектов
на совете по инвестиционному развитию и предпринимательству
при администрации Мокшанского района**

1. ООО «Ледяной дом» (площадь 3 га), р.п. Мокшан, цех по производству вафельных стаканчиков;
2. ООО «Автостоп», строительство свинокомплекса в с. Михайловке (площадь 5 га);

3. Мальтозный завод с. Богородское (площадь 17 га) – инвесторов нет;
4. Кирпичный завод р.п. Мокшан – инвесторов нет;
5. Логистический центр с. Плесс (площадь 80 га) – ООО «Мокшан Агро»;
6. Логистический центр с. Скачки (площадь 132 га) – ИП Волков В.В.;
7. ООО «Свит Лайф» 2ая линия, р.п. Мокшан;
8. Завод по переработке ТБО, п. Истоки Юровский сельсовет (площадь 54 га) – инвесторов нет;
9. Придорожный бизнес на территории Юровского сельсовета (у поворота на Иссе, площадь 9 га) – Гасанов Булуд Дивангир Аглы;
10. ООО «Глория 1», Юровский сельсовет завод по производству сыпучих строительных материалов (площадь 1 га);
11. ООО «Силвер Аква», руководитель Куликов В.В., с. Симбухово, 2-ая линия по розливу лимонада;
12. Придорожный бизнес с. Широкоисс (площадь 3 га) – ИП Логинов С.И.;
13. Строительство площадки по производству мяса индейки с. Потьма, ОАО «Даматэ»;
14. Строительство зернохранилища (площадью 1200 кв.м.) ООО «Агрозко» Юровский сельсовет (на земельном участке площадью 6,5 га);
15. Цех по переработке овощей строительство теплиц и выращивание овощей в закрытом с. Алексеевка (площадь 1,2 га); - Пронькин А.С.
16. Жилищное строительство, Богородский сельсовет – ИП Брюханов Р.В. (площадь 3 га);
17. Придорожный бизнес, Царевщенский сельсовет – ИП Гарькин В.Е. (площадь 2 га);
18. Жилищное строительство на 10 га, Юровский сельсовет;
19. Жилищное строительство на 71 га, р.п. Мокшан;
20. ООО «Новая Изид» - реконструкция производства до 200 тонн в сутки.

6. СЦЕНАРИИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ МОКШАНСКОГО РАЙОНА

6.1. Сценарии развития района

Неопределенность прогноза внешних условий обуславливает необходимость использования сценарных вариантов реализации Стратегии. Предложено три сценария:

- сценарий 1 - инерционный (сценарий жестких ресурсных ограничений);
- сценарий 2 - базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений);
- сценарий 3 - оптимистический (сценарий мягких ресурсных ограничений).

Инерционный сценарий

При сохранении сложившихся основных тенденций в экономике Мокшанского района и неизменных или ухудшающихся внешних условиях реализуется инерционный сценарий. В рамках данного сценария численность населения продолжит сокращаться, в то время как компенсирующего миграционного притока не произойдет. Экономика будет характеризоваться низкими темпами экономического роста, низким уровнем прироста инвестиционных вложений, незначительными темпами роста реальных доходов населения, сохранением качества среды проживания на достигнутом уровне.

Качество среды проживания останется на низком уровне, и не будет способствовать закреплению высококвалифицированных кадров. В рамках сценария ситуация, в части коммунального хозяйства, также продолжит оставаться достаточно напряженной, в том числе в связи с недостатком финансовых ресурсов на реконструкцию и капитальный ремонт инженерных коммуникаций.

В случае реализации инерционного сценария контекстом, определяющим пространственное развитие, будут низкие темпы экономического роста, тяжёлая демографическая и миграционная ситуация, а также низкая привлекательность среды проживания.

Сценарий инерционного (кризисного развития) основан на предположении преимущественно негативного влияния внешних и внутренних факторов на социально – экономическое развитие района и, прежде всего, базового сектора экономики.

Отличительной чертой данного сценария является низкая инвестиционная активность во всех секторах экономики района.

С учетом ресурсных ограничений реализуются только наиболее приоритетные и наименее ресурсоемкие проекты (возможно смещение сроков реализации проектов на более поздний срок).

Основные параметры сценария:

- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах, с целью формирования устойчивой модели развития, позволяющей обеспечить незначительную модернизацию экономической структуры района;
- небольшой рост человеческого капитала;
- реализация ограниченного количества долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики и социальной сферы;
- небольшой рост инвестиционной привлекательности;
- формирование условий пространственного развития;
- стабильный уровень безопасности.

Инерционному сценарию соответствуют минимальные значения индикаторов в таблице 47.

Базовый сценарий

Базовый сценарий представляет по сравнению с инерционным сценарием более благоприятные условия для развития экономики района в основном за счет положительного воздействия внешних и внутренних факторов. Данный сценарий предполагает максимальное использование накопленного производственного потенциала и расширения объемов производства товаров и услуг за счёт привлечения инвестиций и трудовых ресурсов и преодоление ресурсных ограничений. Преимущественно реализуются проекты с низким риском реализации в прогнозируемые сроки и ряд ключевых крупных проектов, сопряженных с повышенными рисками.

Основные параметры сценария:

- высокая степень реализации потенциала развития района;
- развитие человеческого потенциала на базе высокого благосостояния, социального благополучия;
- осуществление большинства долгосрочных приоритетных проектов и программ;
- существенное улучшение инвестиционного климата.

Оптимистический сценарий

Предполагает полное раскрытие потенциала развития, достижение высокой конкурентоспособности. Данный сценарий позволяет создать в долгосрочной перспективе экономику, устойчивую к внешним негативным воздействиям и колебаниям конъюнктуры. Повышение качества человеческого капитала будет сопровождаться поступательным ростом реальных доходов населения, ускоренным развитием социальной сферы и сферы услуг, индустрий туризма и сферы развлечений.

Рост благосостояния будет способствовать смягчению негативных последствий демографических тенденций и приведёт к повышению рождаемости и снижению уровня смертности, а также к росту среднего уровня миграционного прироста.

Основное внимание будет уделяться поддержке создания новых и развитию существующих производств и услуг на территории Мокшанского района. Обрабатывающая промышленность будет расти более быстрыми темпами.

Оптовая и розничная торговли также станут драйверами развития благодаря росту душевых доходов и более равномерному развитию территории. Сфера услуг растёт высокими темпами, в том числе за счёт развития туризма и креативных сфер деятельности. На высоком уровне будут темпы роста строительства, транспорта.

Успешно реализуется кластерная активация: полностью модернизируется «современная экономика» создается сектор «умной экономики». Большинство намеченных проектов реализуется в плановые сроки.

Целевые показатели и их значения, отражающие ожидаемые результаты реализации Стратегии в разрезе 3 направлений конкуренции отражены в таблице 51.

Таблица 47

Основные макроэкономические показатели реализации стратегии до 2035 года

Показатели	годы	2018-2020	2021-2025	2026-2035
Цель 1. Человеческий капитал				
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	По инерционному сценарию	26,6-25,7	25,7-24,5	24,5-21,5
	По базовому сценарию	26,6-26,2	26,2-25,2	25,2-23,2
	По оптимистическому сценарию	26,6-26,4	26,4-25,9	25,9-24,9
Коэффициент рождаемости	По инерционному сценарию	10,69-10,72	10,72-10,74	10,74-10,76
	По базовому сценарию	10,69-10,75	10,75-10,85	10,85-10,97
	По оптимистическому сценарию	10,69-10,89	10,89-11,09	11,09-11,29
Уровень безработицы, %	По инерционному сценарию	0,80	0,78	0,77
	По базовому сценарию	0,80	0,76	0,75
	По оптимистическому сценарию	0,80	0,70	0,60
Среднесписочная численность работающих, тыс. чел.	По инерционному сценарию	14,50	14,55	14,60
	По базовому сценарию	14,50	14,65	14,70
	По оптимистическому сценарию	14,50	14,75	14,80
Обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя, кв. метров	По инерционному сценарию	29,79-30,57	30,89-32,41	32,83-42,58
	По базовому сценарию	32,04-32,8	33,22-34,86	35,31-45,79
	По оптимистическому сценарию	34,28-35,18	35,54-37,3	37,78-48,99
Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	По инерционному сценарию	41,0-41,5	41,5-42,0	42,0-42,5
	По базовому сценарию	41,0- 42,0	42,0-43,0	43,0-44,0
	По оптимистическому сценарию	41,0- 42,2	42,2- 43,5	43,5- 44,3
Объем туристического потока, тыс. чел.	По инерционному сценарию	26,0-26,2	26,2-26,4	26,4-26,8
	По базовому сценарию	26,0- 26,5	26,5- 27,0	27,0- 27,5
	По оптимистическому сценарию	26,0-26,7	26,7-27,5	27,5-28,2
Цель 2. Пространство				
Перевозка пассажиров (вид	По инерционному сценарию	2,36	2,43	2,50

транспорта – автобус), тыс. чел. в год	По базовому сценарию	2,46	2,53	2,65
	По оптимистическому сценарию	2,58	2,71	2,84
Цель 3. Финансовый капитал				
Собственные доходы, млн руб.	По инерционному сценарию	149-148	152-168	171-205
	По базовому сценарию	149-148	153-172	176-211
	По оптимистическому сценарию	154-157	163-188	194-250
Расходы, млн руб.	По инерционному сценарию	470-477	482-497	505-539
	По базовому сценарию	471-478	483-501	510-545
	По оптимистическому сценарию	475-486	493-516	528-583
Профицит, дефицит	По инерционному сценарию	1 - 6	5-6	1-1
	По базовому сценарию	1 - 6	5-6	1-1
	По оптимистическому сценарию	1 - 6	5-7	2-2

6.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия социально–экономического развития Мокшанского района определена на 2018-2020 годы и на период до 2035года. Стратегия до 2035 года Мокшанского района предполагает три этапа (трехлетний, пятилетний и десятилетний). При этом при необходимости будет проходить корректировка.

Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально- экономического развития и приоритетам экономической политики района.

Первый этап (2018 - 2020 годы) базируется на реализации и расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала и формирования предпосылок значительного роста конкурентоспособности. На данном этапе необходимо будет структурировать систему муниципальных программ с формированием программы развития ключевых экономических направлений, проработать набор приоритетных проектов развития. Темпы роста будут низкими в силу ряда глобальных и российских факторов.

Реализация первого этапа Стратегии в условиях продолжающегося геополитического кризиса, сохранения международных санкций в отношении ряда российских граждан, компаний и банков, а также вызванного указанными факторами ухудшения экономической ситуации и возможного продолжения спада российской экономики сопряжена с существенными рисками не достижения целевых значений показателей реализации Стратегии на данном этапе.

Второй этап (2021 - 2025 годы) базируется на модели роста конкурентоспособности. В рамках кластерной активации ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание заделов «умной экономики», стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся.

Третий этап (2026 - 2035 годы) - кластерная активация обеспечит заметный рост конкурентоспособности экономики и социальной сферы района на основе перехода на новую сбалансированную модель развития, значительного улучшения качества человеческого потенциала и социального пространства, углубления структурной модернизации «современной

экономики», значительного развития новой «умной экономики», превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста.

7. УПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЕЙ

Условием успешности реализации Стратегии является обеспечение согласованности всего районного сообщества в части определения механизмов, выработки последовательности совместных действий, сосредоточения ресурсов на приоритетных направлениях и проектах. Система стратегического управления районом - это один из важнейших элементов реализации Стратегии, так как без него цели, задачи и направления деятельности, как бы хорошо и правильно они ни были поставлены в Стратегии, так и останутся только на бумаге.

Органы местного самоуправления Мокшанского района обеспечивают процесс муниципального управления развитием района в соответствии со Стратегией до 2035 года, предпринимают действия по привлечению других участников к осуществлению мероприятий Стратегии, обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии, обеспечивают участие района в федеральных и региональных программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач, соответствующих задачам Стратегии.

Другие участники принимают решение об участии в реализации мероприятий Стратегии до 2035 года, в том числе программ и проектов, на основе соглашений и договоров, заключаемых в соответствии с действием законодательством.

Основные ключевые принципы системы стратегического управления районом:

- Эффективность реализации Стратегии до 2035 года зависит от совместных усилий всего районного сообщества, муниципалитет при этом является одним из равноправных участников наряду с бизнес - сообществом, общественными организациями, политическими партиями, активным населением города;
- Органы местного самоуправления Мокшанского района являются главным организационно - координирующим органом реализации Стратегии;
- Основным механизмом реализации Стратегии является программно- целевой подход к планированию деятельности и достижению стратегических целей через разработку и реализацию муниципальных программ.

В условиях ограниченности районного бюджета острым вопросом встает необходимость отбора приоритетных программ и проектов. Для того, чтобы учесть все интересы и обеспечить сбалансированность принимаемых решений, необходимо создать Экспертный совет по стратегическому развитию с участием представителей различных сфер жизнедеятельности города. При этом одним из основных критериев приоритетности отбираемых проектов должно стать наличие мультипликативного эффекта от их реализации (то есть возможность достижения нескольких целей). Кроме того, несомненным приоритетом будут пользоваться проекты, построенные на принципах муниципально-частного партнерства. Из отобранных проектов формируется среднесрочный План реализации Стратегии, в котором конкретизируются реальные мероприятия с количественными измерениями и четким временным горизонтом, а также необходимыми затратами и составом участников и ответственных исполнителей. Стратегия развития Мокшанского района не является конечным документов, не подлежащим изменению, она предполагает постоянное обновление, вплоть до изменения приоритетных направлений в соответствии с достигнутой ситуацией. При этом стратегическая цель должна оставаться неизменной. Кроме того, в процессе реализации стратегии могут возникнуть новые цели, которые не нашли отражения в уже предложенных проектах. Опыт стратегического планирования показывает, что стратегическое управление носит циклический характер и условно делится на четыре составные части аналитическую, плановую, реализационную и контрольную. При этом процессы разработки и реализации Стратегии практически неразделимы, они дополняют и продолжают друг друга.

Подобно тому, как разработка (или актуализация) Стратегии начинается с анализа ситуации и имеющихся тенденций, так и ее реализация с первых же шагов должна сопровождаться аналитической работой.



Степень реализации Стратегии определяется с помощью мониторинга. Цель мониторинга Стратегии - оперативное обеспечение органами местного самоуправления (как основного организационно-координационного центра реализации районной стратегии) полной и адекватной информацией о ходе ее реализации для принятия эффективных управленческих решений, необходимых для достижения намеченных целей.

Мониторинг призван обеспечить сопоставимый анализ фактических и целевых показателей Стратегии, корректную оценку влияния результатов реализации на социально-экономические процессы. Для ежегодного мониторинга реализации Стратегии используется разработанная система целевых индикаторов, включающая показатели официальной государственной статистики и ведомственной статистики. Показатели для каждого направления представляют собой прогнозные параметры до 2035 года. Сравнение достигнутых результатов в отчетные периоды с прогнозными показателями позволяет оценить правильность выбранных направлений деятельности и способов реализации Стратегии.

8. ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ

Таблица 48

ПЕРЕЧЕНЬ муниципальных программ муниципального образования Мокшанский район Пензенской области

№ п/п	Наименование муниципальной программы
1	Развитие образования в Мокшанском районе на 2014 – 2020 годы
2	Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Мокшанском районе Пензенской области на 2014-2020 годы
3	Социальная поддержка граждан в Мокшанском районе Пензенской области на 2014-2020 годы
4	Развитие агропромышленного комплекса Мокшанского района на 2014-2020 годы
5	Развитие культуры и туризма Мокшанского района Пензенской области на 2014-2020 годы
6	Молодежь Мокшанского района Пензенской области на 2014-2020 годы
7	Профилактика преступлений и иных правонарушений в Мокшанском районе на 2014-2020 года
8	Пожарная безопасность Мокшанского района на 2014-2020 годы
9	Модернизация и реформирование систем жизнеобеспечения и объектов коммунальной инфраструктуры в Мокшанском районе Пензенской области на 2014-2020 годы
10	Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Мокшанском районе Пензенской области на период 2014-2020 годов
11	Развитие муниципальной службы в Мокшанском районе Пензенской области на 2014-2020 годы
12	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Мокшанского района Пензенской области на 2014-2020 годы
13	Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Мокшанском районе Пензенской области на 2014-2020 годы

9. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ К 2035 ГОДУ

Реализация Стратегии предполагает достижение целевых показателей:

Наименование показателей	2017г.	2020г.	2025г.	2030г.	2035г.
Численность населения, чел.	27400	27300	27200	27100	27000
Естественный прирост населения, % от численности населения	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5
Денежные доходы населения, млн.руб.	3541,4	3895,5	4285,1	4713,6	5185,0
Среднемесячная заработная плата, руб.	18183,0	19161,6	20502,9	21938,1	23473,8
Уровень зарегистрированной безработицы на конец года, %	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, кв.м	29,3	27,3	27,3	27,3	27,3
Ввод жилья, кв.м	10000	10000	10000	10000	10000
Численность детей в ДОУ, чел.	935	965	975	970	960
Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях, чел.	2010	2025	2030	2040	2050
Оборот розничной торговли, млн.руб.	1825	2076	2284	2512	2763
Оборот общественного питания, млн.руб.	140	160	176	194	213
Объем платных услуг, млн.руб.	368	433	476	524	576
Промышленное производство, млн.руб.	470	515	566	623	685
Объем сельскохозяйственной продукции, млн.руб.	2379	2885	3029	3180	3340
Инвестиции в основной капитал, млн.руб.	87	97	106	117	129
Количество предполагаемых инвестиционных площадок, ед.	5	5	5	5	5
Число предприятий малого и среднего бизнеса, ед.	680	682	684	686	688